

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ
Факультет Государственного и муниципального управления
Кафедра Государственного, муниципального и экономического управления

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

**Методические рекомендации для проведения практических занятий и
самостоятельной работы студентов**

(для студентов всех форм обучения
по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление)

Новосибирск 2017

УДК 349.4(07)
ББК 67.407.1,я7
З-512

Составитель: доцент, к.ю.н., Безрядин Д.Н.

Рецензент: к.э.н. Лебедев Н.Ю.

Земельное право: методические рекомендации для проведения практических занятий и самостоятельной работы студентов / Новосиб. гос. аграр. ун-т. Фак. ГМУ; сост. Безрядин Д.Н. - Новосибирск, 2017.- 31 с.

Методические рекомендации для проведения практических занятий и самостоятельной работы студентов по дисциплине «Земельное право» составлены на основании требований Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования к содержанию и уровню подготовки выпускников по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление. Рекомендации содержат вопросы для обсуждения на практических занятиях и вопросы (задания) для самостоятельной работы.

Утверждено и рекомендовано к изданию методической комиссией факультета Государственного и муниципального управления НГАУ от 25 мая 2017 г. протокол № 7.

© Новосибирский государственный
аграрный университет, 2017

1. Введение

Практическое занятие – форма организации обучения, которая направлена на формирование практических умений и навыков и является связующим звеном между самостоятельным теоретическим освоением студентами учебной дисциплины и применением ее положений на практике.

Самостоятельная работа студентов – вид деятельности, при котором в условиях систематического уменьшения прямого контакта с преподавателем студентами выполняются учебные задания. К таким заданиям относятся контрольные и курсовые работы, рефераты, эссе, доклады и т.д.

При этом специфика самостоятельной работы студентов заключается в том, чтобы студенты самостоятельно получали новые знания.

Требования к уровню освоения учебной дисциплины

Дисциплина «Земельное право» в соответствии с требованиями ФГОС ВО направлена на формирование следующих общекультурных (ОК) и общепрофессиональных (ОПК) компетенций:

1. Способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности (ОК-4)
2. Владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности (ОПК-1)

2. Цель практических (семинарских) занятий и самостоятельной работы студентов

Практические занятия направлены на закрепление и расширение знаний, полученных на лекциях.

Практические занятия по курсу «Земельное право» направлены на практическое углубленное изучение учебной дисциплины, привитие обучающимся навыков самостоятельного поиска и анализа учебной информации, формирование и развитие у них научного мышления, умения

активно участвовать в творческой дискуссии, делать правильные выводы, аргументировано излагать и отстаивать свое мнение.

Цель самостоятельной работы студентов – овладение методами получения новых знаний, приобретение навыков самостоятельного анализа социальных явлений и процессов, усиление научных основ практической деятельности.

3. Содержание занятий и самостоятельной работы

Тема 1. Понятие, предмет, метод и система земельного права. Источники земельного права.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и принципы земельного права. Метод земельного права.
2. Предмет земельного права.
3. Система земельного права.
4. Источники земельного права

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. Соотношение земельного права со смежными отраслями права.
2. История земельного права. Общая характеристика земельно-правового режима России до и после 1917 года.
3. Основные направления земельной реформы и развития законодательства, регулирующего ее проведение.
4. Роль земли в жизни общества и многоаспектность функций земли.
5. Понятие и система принципов земельного права.
6. История возникновения и развития земельного права (земельный строй российской империи, советское земельное право, земельная реформа РФ).
7. Методы земельного права.
8. Строение системы земельного права.

Тесты

1. Предметом земельного права является:
 - а) земля как природный объект
 - б) общественные отношения по поводу земли
 - в) земля как природный ресурс
2. Принцип устойчивости права на землю выражается в:

- а) бессрочном характере использования земли
- б) праве самостоятельно использовать земельный участок
- в) праве распоряжаться земельным участком

3. Метод правового регулирования, используемый при установлении порядка проведения земельных аукционов и конкурсов:

- а) диспозитивный
- б) императивный
- в) рекомендательный

4. Принцип земельного законодательства:

- а) сохранение ресурсов земли для нужд человечества
- б) приоритет охраны жизни и здоровья человека
- в) государственное регулирование земельных отношений

5. Земельное законодательство регулирует общественные отношения по:

- а) использованию и охране земель
- б) владению, пользованию и распоряжению земельными участками
- в) предоставлению и изъятию земель

6. Непредпринимательская деятельности по производству и переработке сельскохозяйственной продукции регулируется законом:

- а) О личном подсобном хозяйстве
- б) О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях
- в) О крестьянском (фермерском) хозяйстве

7. Нормативно-правовые акты по вопросам земельного законодательства могут приниматься:

- а) органами государственной власти РФ
- б) органами государственной власти субъектов РФ
- в) органами местного самоуправления
- г) федеральными судами общей юрисдикции

8. Участники земельных отношений в соответствии с Земельным кодексом:

а) граждане и юридические лица, РФ, субъекты РФ, муниципальные образования

б) землевладельцы, землепользователи, фермеры, сельскохозяйственные кооперативы

в) физические и юридические лица

9. Лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения, называются:

а) землевладельцами

б) обладатели сервитута

в) землепользователи

10. Земельная доля выступает объектом в правоотношениях:

а) использования земли

б) собственности

в) процессуальных

11. Обладатели сервитута - лица:

а) владеющие земельными участками

б) имеющие право аренды чужих земельных участков

в) имеющие право ограниченного пользования чужими земельными участками

12. Земельный участок как объект земельных отношений — это часть поверхности земли:

а) границы которой определены в соответствии с федеральными законами

б) которая предоставлена в пользование всем лицам РФ

в) которая находится в городских, сельских местностях

Тема 2. Система органов управления земельным фондом.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и общая характеристика управления земельным фондом.

2. Система и полномочия органов управления.

3. Информационная функция управления.

4. Земельный контроль.

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. В чем состоят задачи управления в области использования и охраны земель?

2. Каковы система и компетенция органов управления?

3. В чем заключается назначение государственного кадастра недвижимости и каково его содержание?

4. Назовите задачи мониторинга земель.

5. Каковы виды земельного контроля и система органов, осуществляющих контроль?

Тесты

1. Земельный участок может быть:

а) частный и публичный

б) делимый и неделимый

в) административный и территориальный

2. Право возводить здания и сооружения на земельном участке связано с правомочием

собственника

а) владения

б) пользования

в) распоряжения

г) застройки

3. Могут ли возникать земельные правоотношения между РФ и субъектами РФ

а) да

б) нет

в) только в случае, когда объектами таких правоотношений являются земли обороны и безопасности

4. Регистрация права собственности на земельные участки осуществляется:

а) органом юстиции

б) регистрационной палатой

в) Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии

Россельхознадзором

5. Не могут быть переданы в частную собственность:

а) земли сельскохозяйственного назначения

б) земли населенных пунктов

в) земли, занятые объектами использования атомной энергии

6. Земельный участок может быть безвозмездно изъят у его собственника по решению:

- а) органов исполнительной власти
- б) органов местного самоуправления
- в) суда в виде санкции за совершение преступления

7. Право собственности на земельный участок при совершении сделки купли-продажи возникает у Покупателя

- а) с момента подписания договора
- б) с момента государственной регистрации права собственности
- в) с момента нотариального удостоверения сделки
- с момента передачи земельного участка

8. Законные представители лиц, не достигших совершеннолетия и наследовавших земельные участки, могут их:

- а) продать
- б) передать в аренду на срок до достижения наследниками совершеннолетия
- в) передать в постоянное (бессрочное) пользование

9. Отказ граждан и юридических лиц от осуществления принадлежащих им прав на земельные участки:

- а) не влечет за собой прекращения их обязанностей
- б) влечет за собой прекращение их обязанностей
- в) влечет, за исключением случаев, предусмотренных земельным кодексом

10. Гражданам земельные участки в постоянное (бессрочное) пользование:

- а) не предоставляются
- б) предоставляются
- в) предоставляются определенным категориям граждан

11. Договоры аренды земельного участка, безвозмездного срочного пользования не а) подлежат государственной регистрации:

- заклученные на срок менее чем один год
- б) заключенные на срок менее чем три года
- в) все договоры, не зависимо от срока, подлежат государственной регистрации

12. Право на служебный надел при переходе работника на пенсию по старости или инвалидности:

- а) прекращается в силу прекращения работником трудовых отношений
- б) сохраняется за бывшим работником
- в) сохраняется за одним из членов его семьи

Тема 3. Право собственности и иные права на землю.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и особенности права собственности на землю.
2. Формы земельной собственности.
3. Содержание права собственности на землю.
4. Основание возникновения и прекращения права собственности на землю.

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. Дайте определение понятия «собственность на землю» в экономическом и юридическом смыслах.
2. Назовите правомочия собственников земли и содержание этих правомочий.
3. Какие виды земельной собственности предусмотрены законодательством России?
4. Раскройте специфические черты права государственной собственности на землю.
5. Каким образом могут ограничиваться права собственников на землю?

Задача 1. С 1980 года гражданин Серов являлся членом садоводческого товарищества, в 1993 году он оформил земельный участок в собственность. В 2013 году Серов умер. Наследниками (по завещанию) земельного участка и расположенного на нем садового домика стали его совершеннолетняя дочь и несовершеннолетний внук. Однако дочь Серова в 1995 году, вступив в брак с гражданином Республики Молдова, приобрела гражданство мужа (выход из гражданства РФ осуществлялся в соответствии с Законом РФ «О гражданстве»).

Наследники самостоятельно обратились в нотариальную контору по месту нахождения имущества для оформления наследства. Нотариус отказался выдать свидетельство о праве на наследство дочери Серова на том основании, что она является гражданкой другого государства и не может иметь в собственности земельный участок из состава земель сельскохозяйственного назначения. Серова обратилась с заявлением в правление товарищества садоводов с просьбой о приеме ее в члены товарищества и признании за ней права на земельный участок

отца. Одновременно она предложила законному представителю внука Серова заключить договор аренды части земельного участка, унаследованного ребенком (ее племянником) на 20 лет (меньший срок аренды является нецелесообразным для ведения садоводства на участке и вложения средств на его разработку). Решите дело.

Задача 2. АО «Гигант» решило продать 15,2 га земли (12 га пашни, 3,2 га пастбища, покрытого кустарником) частной компании под гольф-клуб: площадки для игры в гольф, домики для отдыха, вертолетная площадка и т. д. Орган регистрации отказал в государственной регистрации данной сделки на том основании, что покупатель не представил план дальнейшего использования земельного участка. Представители покупателя обжаловали отказ в суд. Решите дело.

Задача 3. Житель г. Новороссийска Лосев и проживающий в г. Ярославле Смирновский заключили договор купли-продажи жилого дома и земельного участка для сезонного проживания, находящихся в Краснодарском крае и принадлежащих продавцу на праве собственности. В регистрации данного договора было отказано на том основании, что ч. 1 ст. 16 Закона Краснодарского края «Об особом порядке землепользования в Краснодарском крае» установлен запрет на совершение сделок с земельными участками, расположенными на территории края, если приобретателем земельного участка является гражданин, не проживающий постоянно на территории края. Оцените ситуацию.

Тема 4. Возникновение, изменение и прекращение прав на землю.

Вопросы для обсуждения

1. Возникновение прав на земельные участки.
2. Прекращение прав на земельные участки.
3. Купля-продажа земельных участков.
4. Аренда земли.
5. Дарение земельных участков.
6. Рента земельных участков.
7. Ипотека земельных участков

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. Каковы основания возникновения прав на землю?
2. Охарактеризуйте порядок предоставления земельных участков.
3. Какова процедура переоформления ранее предоставленных земельных участков?
4. В чем состоит нотариальное удостоверение и государственная регистрация прав на землю?
5. Каковы основания прекращения прав на землю?

6. Раскройте способы защиты и гарантии прав собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земли.

ЗАДАЧА Граждане, использующие жилое строение и земельный участок на праве общей долевой собственности, обратились с просьбой о выделении долей земельного участка в натуре и регистрации их в качестве индивидуальных собственников.

Возможно ли удовлетворение данной просьбы граждан? К компетенции каких органов отнесено разделение участков? При наличии каких условий возможно выделение долей земельного участка в натуре?

ЗАДАЧА Гражданин Петров, получивший по наследству от своего отца домовладение, расположенное на земельном участке размером 3000 кв. м, не переоформляя право на земельный участок, передал жилой дом в дар в равных долях двоим сыновья и такую же долю в домовладении оставил за собой. Договоры дарения нотариально удостоверены и зарегистрированы в Бюро технической инвентаризации. Впоследствии совладельцы домовладения обратились с заявлением об оформлении права собственности на земельный участок в органы местного самоуправления. Орган местного самоуправления издал постановление о передаче земельного участка в собственность за плату совладельцам домовладения. В соответствии с данным постановлением совладельцы провели работы, связанные с землеустройством. Однако, при согласовании границ земельного участка с соседом – АО «Вымпел», оказалось, что часть участка Петрова оказалась занятой этой организацией. АО «Вымпел» предъявило Свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок, основанием которого явилось постановление администрации области о предоставлении земельного участка указанному обществу. Совладельцы домовладения считают, что их права на землю нарушены и подлежат защите. Каким образом следует разрешить данный спор?

Тема 5. Правовое регулирование платы за землю.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и формы платы за землю;
2. Понятие, значение и порядок определения рыночной стоимости земли;
3. Понятие и принципы установления арендной платы

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. Охарактеризуйте принцип платности использования земли.
2. Каковы правовые основы оценки земли?
3. Раскройте порядок взимания платежей за землю.
4. Охарактеризуйте порядок взимания земельного налога.

5. Охарактеризуйте порядок взимания арендной платы за землю.

Тест

1. Земельное законодательство состоит из:

А. Земельного кодекса РФ, других федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Б. Законов Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации.

В. Законов Российской Федерации, Указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных актов муниципальных образований.

2. Предмет земельного права—это:

А. Общественные отношения по поводу планеты Земля.

Б. Общественные отношения по использованию и охране земель как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории.

В. Общественные отношения по поводу границ территориальных образований.

3. Объектами земельных отношений являются:

А. Планета Земля.

Б. Земельный фонд.

В. Земельные участки.

4. Виды государственной собственности на землю:

А. Федеральная.

Б. Федеральная и субъектов Российской Федерации. ¶

В. Субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

5. К формам земельной собственности относятся: ¶

А. Государственная, собственность субъектов Российской Федерации и муниципальная. ¶

Б. Государственная, частная и муниципальная.

¶ В. Частная, государственная, муниципальная и иные.

6. Правовые формы использования земельных участков—это:

А. Постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение, аренда, безвозмездное срочное пользование.

Б. Собственность, постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение, аренда, безвозмездное срочное пользование.

В. Собственность, аренда, пользование, владение. ¶

7. Землеустройство—это:

А. Устройство земельных дамб.

Б. Мероприятия по повышению плодородия почв.

В. Мероприятия по установлению границ на местности и организации рационального использования земли гражданами и юридическими лицами.

8. Земельный участок на право пожизненного наследуемого владения:

А. Можно получить в любое время;

Б. Можно продать и совершать другие сделки;

В. Можно передавать по наследству и приобрести в собственность, другие сделки запрещаются.

9. Государственный земельный кадастр - это:

А. Реестр лиц, имеющих земельные участки на конкретной территории.

Б. Количественный и качественный учёт земельных участков и субъектов права землепользования.

В. Показатель стоимости земли.

10. Земельные участки на праве аренды могут иметь:

А. Только российские граждане.

Б. Российские физические и юридические лица, иностранные граждане и лица без гражданства;

В. Любые лица, достигшие 15-летнего возраста.

11. Безвозмездное срочное пользование земельными участками из земель, находящихся в собственности юридических лиц, может предоставляться:

А. На срок договора о землепользовании.

Б. На срок не более 49 лет.

В. На период действия трудовых отношений.

12. Безвозмездное срочное пользование земельными участками из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, может предоставляться:

А. На срок не более 10 лет.

Б. На срок не более года.

В. На срок не более 49 лет.

Тема 6. Защита прав на землю и рассмотрение земельных споров

Вопросы для обсуждения

1. Защита и гарантии прав на землю.

2. Способы защиты прав на землю.

3. Судебный и досудебный порядок рассмотрения земельных споров.

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. Понятие земельных правоотношений. Классификация и виды земельных правоотношений.

2. Способы защиты прав на земельные участки.
3. Понятие земельных споров. Классификация и виды земельных споров.
4. Субъекты земельных споров. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства. Юридические лица. Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования как участники земельных споров.
5. Объекты земельных споров.
6. Содержание земельных споров.
7. Основания возникновения и прекращения земельных споров.

Тесты

В каком случае может быть прекращен публичный сервитут?

1. отсутствие общественных нужд, для которых он был установлен
2. устное высказывание собственником о причинённых неудобствах использующим сервитут
3. переход земли другому собственнику

Каким путём может быть прекращен публичный сервитут?

1. Принятием акта об отмене сервитута
2. Сообщением собственнику земельного участка
3. Заявлением в СМИ

За что земельный участок может быть безвозмездно изъят у собственника по решению суда?

1. совершение преступления (происходит конфискация)
2. совершение административного правонарушения, штраф за который превышает 100 тысяч рублей
3. высказывания, негодные Правительству

В каком случае земельный участок не может быть реквизирован у собственника?

1. стихийных бедствий, аварий, и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер
2. при нужде заседания Правительства на данной территории
3. эпидемии, эпизоотии

Только при каком условии может быть произведено принудительное отчуждение земельного участка для государственных и муниципальных нужд?

1. равноценное и предварительное замещение стоимости земельного участка на основании решения суда
2. равноценное замещение стоимости земельного участка государственным или муниципальным чиновником
3. предварительное предупреждение собственника об отчуждении

На какой срок может быть установлено ограничение прав на землю?

1. только бессрочно
2. только на определенный срок
3. бессрочно и на определенный срок

Как рассчитывается размер возмещения убытков при временном занятии или ограничении в правах на земельные участки?

1. с учётом стоимости участков на день, предшествующий принятию решения
2. с учётом личных пожеланий собственника
3. с учётом возможностей казны на данный период времени

Что обязаны осуществить органы государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при предъявлении собственником судебного решения, установившего право на землю?

1. высказать устную похвалу за своевременную активность
2. государственную регистрацию права на землю или сделки
3. внести собственника в специальный список определённого содержания

Какие органы рассматривают земельные споры?

1. Земельные споры рассматриваются в судебном порядке.
2. Органы исполнительной власти субъекта РФ
3. Прокуратура РФ

Что не подлежит возмещению собственнику земельного участка при изъятии его для государственных или муниципальных нужд?

1. застройки земельных участков зданиями капитального типа и проведение других мероприятий, существенно повышающих стоимость земли
2. упущенная выгода
3. стоимость земельного участка

Формы платы за землю

1. земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость)
арендная плата

2. землепользование осуществляется бесплатно
3. периодические платежи и сборы

Какие органы исполнительной власти субъектов РФ утверждают средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу)?

1. органы исполнительной власти субъектов РФ
2. органы законодательной власти субъектов РФ
3. органы судебной власти субъектов РФ

Задача 1

Сельскохозяйственный кооператив «Заречный» обратился в арбитражный суд с иском к заводу «Электроприбор», в котором просил обязать ответчика возвратить кооперативу 5 га земель, самовольно занятых ответчиком три года назад и возместить убытки – стоимость урожая картофеля, собранного ответчиком с самовольно занятой площади за все два года пользования. Ответчик заявил встречные требования о возмещении ему стоимости неиспользованных затрат, связанных с мелиорацией данной территории, что позволило повысить урожайность и продуктивность земельных угодий.

Решите дело.

Какая ответственность предусмотрена законом за самовольное занятие земельного участка.

Задача 2

В результате длительного и бесконтрольного хранения аммиачной воды и жидких комплексных удобрений в негодных, разгерметизированных емкостях на складе предприятия «Сельхозхимия» происходила их постоянная утечка в количестве 2,5 тонн. Систематический поверхностный сток аммиачной воды и жидких комплексных удобрений загрязнил прилежащие земли, у жителей данного населенного пункта уничтожены весь урожай, выращенный на их приусадебных участках, и фруктовые деревья. Наряду с этим имелись три случая отравления аммиаком стрелочниц, последние были доставлены в местную больницу железнодорожной станции. Виновными в происшествии были признаны руководитель предприятия «Сельхозхимия» С. и начальник склада Т.

Какие меры ответственности могут быть применены к лицам, совершившим данное правонарушение?

Задача 3

Главный государственный инспектор по использованию и охране земель провел проверку соблюдения земельного законодательства на участке земель сельскохозяйственного назначения (пашня), принадлежащем предпринимателю на праве собственности, и установил, что земельный участок площадью 10 гектаров не долгое время не используется, порос кустарником и сорной травой.

Какие меры ответственности могут быть применены к предпринимателю?

Тема 7. Ответственность за земельные правонарушения

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и особенности юридической ответственности за земельные правонарушения.

2. Формы и виды юридической ответственности за земельные правонарушения.

3. Уголовная ответственность за земельные правонарушения.

4. Земельно-правовая ответственность за нарушение земельного законодательства.

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. В чем проявляется специфика юридической ответственности за нарушения земельного законодательства?

2. В каких случаях наступает административная ответственность за земельные правонарушения?

3. Перечислите виды гражданско-правовой ответственности за нарушения земельного законодательства.

4. Назовите уголовную ответственность за земельные правонарушения.

5. В чем состоит специальная ответственность за земельные правонарушения?

Задача 1. В управление Росприроднадзора поступило сообщение ООО о том, что 07 ноября 2014 года в результате прорыва принадлежащего обществу трубопровода произошло загрязнение нефтью земельного участка в районе Ленского месторождения нефти, повлекшее порчу земли. Земельный участок принадлежит ООО на праве аренды, общество приняло меры по сбору нефти.

Определением от 19 ноября 2014 года управление возбудило в отношении общества дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ и начало административное расследование.

27 ноября 2014 года управлением было вынесено определение о проведении экспертизы загрязненных компонентов природной среды (почвы) в районе месторождения нефти, которая поручена специализированной аккредитованной лаборатории. Должностным лицом специализированной аккредитованной лаборатории в присутствии государственного инспектора управления и представителя общества в районе месторождения нефти были отобраны пробы почв. Согласно заключению от 13 декабря 2014 года содержание нефтепродуктов во взятых на экспертизу образцах почвы превышает фоновое значение в 2,8 раза, по хлоридам в 1,6 раза.

Полагая, что указанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях общества состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, 19 декабря 2014 года в отношении общества управлением был составлен протокол об административном правонарушении.

31 декабря 2014 года по результатам рассмотрения материалов дела об административном правонарушении управлением было вынесено постановление о привлечении общества к административной ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ, и назначении административного наказания в виде штрафа в размере 30 000 рублей.

ООО не согласилось с решением Управления Росприроднадзора и обратилось в Арбитражный суд с заявлением о признании незаконным и отмене постановления от 31 декабря 2014 года о привлечении его к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ за порчу земель.

1. Охарактеризуйте состав административного правонарушения по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ за порчу земель.

2. Имеется ли в действиях общества состав административного правонарушения по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ за порчу земель?

3. Соблюдена ли процедура и сроки привлечения к административной ответственности?

4. Решите дело.

Задача 2

В ходе рейдовых мероприятий выявлены нарушения требований природоохранного законодательства, установлен факт сбросов хозяйственно-бытовых отходов на рельеф местности с двух колодцев канализационных сетей до очистных сооружений. В результате данных сбросов в нарушение требований пункта 2 статьи 51 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" загрязнена почва, произошло размывание ее плодородного слоя и нанесен вред окружающей среде.

В рамках рейдовых мероприятий был произведен отбор проб почвы. По факту выявленных нарушений возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно заключению ФБУ "Центр лабораторного анализа и технических измерений" химический анализ пробы воды показал превышение предельно допустимых концентраций. По результатам биотестирования почвы исследованная проба почвы относится к III классу опасности.

Пономарев будучи должностным лицом ОАО, эксплуатирующего объекты водопроводно-канализационного хозяйства, обязан был обеспечить выполнение требований в области охраны окружающей среды, не допустить загрязнение почвы, и поэтому признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 8.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут

административному наказанию в виде административного штрафа в размере 3000 рублей.

1. Имеется ли в действиях ОАО состав административного правонарушения по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ за порчу земель?

2. Законно ли привлечение к административному наказанию Пономарева?

Задача 3

ООО "Воронежтелекабель", выполняя работы по прокладке инженерных сетей волоконно-оптической линии связи вдоль автомобильной дороги, произвело самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы на площади 10 кв. м с части земельного участка сельскохозяйственного назначения общей площадью 270 га, принадлежащих ООО "Агроинвесттрейд" на праве собственности.

Визуальный осмотр спорных территорий произведен должностными лицами Ростехнадзора в присутствии представителя ООО "Воронежтелекабель" по доверенности, по результатам которого составлен протокол осмотра от 08.11.2014.

Установив, что ООО "Воронежтелекабель" в нарушение части 2 статьи 78 ЗК РФ использует вышеуказанный земельный участок для строительства линии связи в отсутствие утвержденного проекта рекультивации земель, в связи с чем произвело самовольное снятие и перемещение плодородного слоя почвы без разрешительных документов, управлением Ростехнадзора составлен протокол об административном правонарушении от 22.11.2014.

Постановлением от 02.12.2014 общество признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 8.6 КоАП РФ, и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 руб.

Не согласившись с постановлением управления Ростехнадзора, ООО "Воронежтелекабель" обратилось с заявлением в арбитражный суд. Представители общества считали, что укладка кабеля велась на основании акта выбора трассы от 16.09.2014 по согласованию с заказчиком, поэтому в их действиях нет вины.

1. Назовите нормы права, которые были нарушены действиями ООО?

2. Являются ли действия ООО виновными?

3. Какое административное правонарушение признается малозначительным?

4. Подлежат ли удовлетворению иски о возмещении ущерба?

Задача 4

Управление Ростехнадзора по Воронежской области, ссылаясь на уничтожение плодородного слоя (ухудшение показателей плодородия почв) и ненадлежащую рекультивацию земель, обратилось в Арбитражный суд с иском к ОАО «Воронежтрубопроводстрой» о взыскании ущерба в сумме 115 315 200 руб., причиненного окружающей среде в результате порчи почв.

По мнению Ростехнадзора, проведение рекультивации земель не является полным возмещением вреда и не освобождает общество от возмещения вреда в денежной форме.

ОАО "Воронежтрубопроводстрой" является субподрядчиком выполнения работ по строительству газопровода. По договору обязанность по проведению технической и биологической рекультивации земель сельскохозяйственного назначения возложена на ОАО "Воронежтрубопроводстрой".

Управлением в 2012 г. проведена проверка, в ходе которой отобраны образцы почв. Согласно данным агрохимического обследования, выполненного испытательной лабораторией ФГБУ, по отдельным показателям на отдельных участках земель сельскохозяйственного назначения произошло снижение показателей плодородия почвы от 6% до 48%. При этом выявленная разница в агрохимических показателях почв является результатом механического воздействия на почвы при строительстве газопровода и химического воздействия от применения удобрений. Из акта осмотра территории, составленном должностными лицами управления совместно с сотрудниками природоохранной прокуратуры, следует, что в местах прокладки магистрального газопровода отмечается наличие крупной фракции осадочных пород (гравий, камни), размером более 10 см, что не допускается ГОСТом.

ОАО представило решение районного суда об обязанности общества провести техническую рекультивацию земель сельскохозяйственного назначения в срок до 01.09.2014.

В подтверждение производства работ по приведению земельных участков в первоначальное состояние путем восстановления плодородия почвы, позволяющего осуществлять сельскохозяйственное производство, в пределах установленного в решении суда общей юрисдикции срока общество представило договор по оказанию услуг технической рекультивации от 19.11.2012, договор на выполнение работ по биологической рекультивации земель от 01.07.2013 и дополнительное соглашение к нему от 01.08.2013, заключенные с предприятием, доказательства перечисления последнему денежных средств для проведения рекультивации в размере 14 900 000 руб., справку предприятия от 07.02.2013 о посеве сидеральных культур.

Кроме того, обществом представлены протоколы отбора проб почв от 29.05.2014 и протоколы анализа качества почвы от 07.06.2014, выполненные федеральным бюджетным учреждением, показатели которых существенно отличаются от показателей проб отобранных управлением в 2012 году.

В целях определения деградации почвы на спорных земельных участках по признаку каменистости по инициативе суда лицами, участвующими в деле, был произведен совместный осмотр спорного земельного участка 14.09.2014 с ведением видео- и фотосъемки хода осмотра и составлением акта осмотра.

Суд установил, что доводы управления о наличии и размере вреда основаны на данных, зафиксированных на момент привлечения общества к административной ответственности (2012 год). Однако в период с 2012 по 2014 годы обществом с привлечением третьих лиц проводились и проводятся работы по технической и биологической рекультивации почвы на спорных земельных участках. Достоверных доказательств, подтверждающих ухудшение показателей плодородности почвы на момент рассмотрения спора не представлено. Площадь покрытия земельных участков камнями не превышает 2% от площади обследуемых участков и в соответствии с пунктом 2.9 Методики определения размеров ущерба от деградации почв и земель, утвержденной Минприроды России и Роскомземом в июле 1994 года степень деградации почвы по признаку каменистости признается равной 0 (недеградированные).

1. Имеются ли основания для взыскания с общества денежных средств в возмещение причиненного вреда в связи с проведением работ по рекультивации земельных участков, результатом которых является восстановление плодородного слоя почвы?

2. Каков порядок и условия компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды?

3. Какое решение должен принять суд?

Задача 5

По землям крестьянского (фермерского) хозяйства Петрова лесовозными машинами коммерческой фирмы «Восход» без согласования с фермером проложена дорога для вывоза древесины с лесной делянки. В результате этого лесовозной техникой испорчен почвенный покров земли, образовались ямы, колеи. Земля приведена в негодность для посева в текущем сельскохозяйственном году на площади два гектара. Комиссия, образованная по требованию фермера управлением сельского хозяйства района, установила, что порчей земли фермеру причинены убытки в сумме 350000 руб.. в том числе расходы для приведения земли в прежнее состояние (выравнивание

поврежденного участка, перемещение грунта, внесение удобрений) – 300000 руб. Коммерческая фирма отказала в добровольном возмещении убытков, мотивировав это тем, что фермер Петров пока еще не произвел расходов на восстановление земли, почвенный покров хотя и нарушен, но почва осталась на месте на землях фермера, а упущенная выгода вообще компенсации не подлежит.

1. Основаны ли на законе доводы «Восхода» в части отказа в компенсации произведенных Петровым расходов и упущенной выгоды?

2. Кто является ответной стороной за причиненный Петрову имущественный вред нарушением его земельных права, если

(вариант 1) лесовозная техника принадлежала коммерческой фирме «Восход»?

(вариант 2) лесовозная техника принадлежала автотранспортному предприятию и предоставлена «Восходу» по договору транспортной перевозки?

(вариант 3) на вывозке древесины работали два трактора фирмы «Восход» и три автомобиля автотранспортного предприятия?

(вариант 4) ни руководитель «Восхода», ни администрация автотранспортного предприятия не знали о том, что водители техники самовольно выбрали «короткий» путь по землям фермера Петрова?

3. Если судом удовлетворен иск фермера Петрова, могут ли нести материальную ответственность водители техники: перед кем, в каком размере, согласно какой норме закона?

4. Предусмотрена ли законом административная ответственность за порчу, уничтожение почвенного покрова земли?

5. Подлежат ли привлечению к административной ответственности водители лесовозной техники?

Тесты

В Земельном кодексе отражены следующие виды ответственности.

1. Дисциплинарная,
2. Административная и уголовная.
3. Имущественная.
4. Дисциплинарная, административная, уголовная, имущественная.

Дисциплинарный проступок как форма ответственности за земельные правонарушения это

1. Менее тяжкое правонарушение, связанное с виновным нарушением правил и норм землепользования.

2. Более тяжкое правонарушение, связанное с посягательством на установленный законопорядок, причиняющее значительный вред земле, причиняющее вред здоровью человека.

Преступление как форма ответственности за земельные правонарушения это.

1. Менее тяжкое правонарушение, связанное с виновным нарушением правил и норм землепользования.

2. Более тяжкое правонарушение, связанное с посягательством на установленный законопорядок, причиняющее значительный вред земле, причиняющее вред здоровью человека.

Имущественная ответственность за нарушение земельного законодательства заключается

1. В конфискации земельного участка, лишении права землепользования.

2. В наложении штрафных санкций.

3. В обязанности вносить предусмотренные законом платежи.

Основными элементами экономического механизма земельного права являются.

1. Ответственность, контроль, управление.

2. Финансирование, платность стимулирование.

3. Страхование, фонды, учет. 4. Экспертиза, надзор, пропаганда.

Платность землепользования преследует цели

1. Повысить эффективность землепользования, повысить плодородие земель, уменьшить ущерб окружающей среде...

2. Наполнение бюджета, сдерживание обогащения самой богатой части общества...

Финансирование землепользования осуществляется из следующих источников

1. Экологические фонды, страховые фонды, фонды восстановления нарушенных земель.

2. Иностранные инвестиции, кредиты банков, деньги мафии.

3. Личных пожертвований граждан.

4. Бюджет, внебюджетные источники, собственные средства.

Экономическое стимулирование рационального землепользования заключается в

1. В выделении государственной субсидии на ведение сельского хозяйства.

2. В сокращении налогов, уменьшении арендной платы, повышении закупочных цен на продукцию земледелия.

3. Принятие законов, гарантирующих юридическую защиту землепользователей от иностранной интервенции.

4. Создание страховых и иных фондов, направленных на предупреждение порчи земли.

Земельный налог

1. Это платежи пользователя земельным участком его собственнику.
2. Это платежи собственника земельного участка государству.
3. Это фиксированная цена земельного участка при переходе его из государственной собственности в иную.

Арендная плата

1. Это платежи пользователя земельным участком его собственнику.
2. Это платежи собственника земельного участка государству.
3. Это фиксированная цена земельного участка при переходе его из государственной собственности в иную.

Нормативная цена земли

1. Это платежи пользователя земельным участком его собственнику.
2. Это платежи собственника земельного участка государству.
3. Это фиксированная цена земельного участка при переходе его из государственной собственности в иную.

Особенности правового режима земель сельскохозяйственного назначения в том, что

1. Земли используются как базис для разведения лесов, строительства водохранилищ, обустройства городов и поселений.

2. Земли используются для ведения сельского хозяйства, повышается их плодородие, ограничивается предоставление земель для иных нужд.

3. Земли, занятые мелиоративными системами, гидротехническими и иными сооружениями.

Субъектами прав на земли сельскохозяйственного назначения являются

1. Крестьяне.
2. Предприятия сельского хозяйства.
3. Крестьяне, фермеры, работники совхозов.
4. Сельскохозяйственные и несельскохозяйственные предприятия и организации.

Использования земель гражданами связано с

1. Строительством промышленных предприятий, недропользованием, выращиванием лесных насаждений.

2. Ведением крестьянского хозяйства, подсобного хозяйства, садоводства, животноводства, огородничества, жилищного и дачного строительства...

Крестьянское хозяйство в системе Российского законодательства определяется

1. Как организация граждан без образования юридического лица, глава которой имеет статус индивидуального предпринимателя.

2. Как частное предприятие, имеющее статус юридического лица, глава которой имеет статус служащего.

3. Крестьянское хозяйство не определено в системе Российского законодательства.

4. Как государственное объединение граждан, осуществляющих сельскохозяйственное производство.

Для земель поселений характерны следующие категории

1. Земли сельскохозяйственного назначения, земли лесного, водного, недренного фонда, особо охраняемые территории, земли запаса...

2. Земли общего пользования, специального назначения, застройки, угодья.

Субъектами права на земли промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения являются

1. Граждане и юридические лица.

2. Организации и предприятия.

3. Органы государственной власти.

4. Муниципальные органы.

Земли водного фонда это

1. Земли, отведенные государством для целей водопользования.

2. Острова суши среди водных просторов.

3. Земли, занятые водными объектами и обеспечивающие их рациональное использование и охрану.

4. Океаны, моря, озера, болота, реки, снежники, ледники.

Определите приоритет использования водных объектов.

1. Для технических целей.

2. Для обеспечения государственной безопасности.

3. Для питьевых и хозяйственных нужд.

4. Для обслуживания международных договоров.

Леса первой группы это

1. Леса, где производится промышленная заготовка древесины и других сырьевых ресурсов.

2. Леса в регионах с высокой плотностью населения, выполняющие экологические функции и имеющие ограниченное эксплуатационное значение.

3. Леса выполняющие экологические функции и леса особо охраняемых природных территорий.

Особо охраняемые территории, отличающиеся абсолютной формой заповедования это

1. Заказники.
2. Национальные парки.
3. Заповедники, памятники природы, редкие и исчезающие вида растений и животных.

Для заказников характерна следующая форма заповедования.

1. Абсолютная.
2. Относительная.
3. Смешанная.
4. Самостоятельная.

Особо охраняемые территории, отличающиеся смешанной формой заповедования это

1. Заказники.
2. Национальные парки.
3. Заповедники, памятники природы, редкие и исчезающие вида растений и животных.

Леса третьей группы это

1. Леса, где производится промышленная заготовка древесины и других сырьевых ресурсов.
2. Леса в регионах с высокой плотностью населения, выполняющие экологические функции и имеющие ограниченное эксплуатационное значение.
3. Леса выполняющие экологические функции и леса особо охраняемых природных территорий.

Тема 8. Правовое регулирование охраны земель

Вопросы для обсуждения

1. Понятие, принципы, содержание охраны земель.
2. Административные меры государственного регулирования охраны земель.
3. Экономические меры государственного регулирования охраны земель.

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. Что понимается под содержанием охраны земель?
2. На каких принципах осуществляется деятельность хозяйствующих субъектов, оказывающая негативное воздействие на землю и окружающую среду?
3. Назовите виды мелиорации земель.

4. Что понимается под рекультивацией земель?

5. Какие меры государственного регулирования охраны земель предусмотрены федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»?

Тема 9. Правовой режим земель сельскохозяйственного назначения.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и состав земель сельскохозяйственного назначения.
2. Правовой режим земель крестьянских (фермерских) хозяйств.
3. Правовой режим земель, используемых для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества.
4. Правовое регулирование оборота земель сельскохозяйственного назначения.

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. В чем состоит основная специфика земель сельскохозяйственного назначения? Какие особенности их правового режима вытекают из этой специфики?
2. Изъятие каких земель не допускается законодательством?
3. Любое ли юридическое лицо может получить землю сельскохозяйственного назначения? В каких случаях данные земли предоставляются гражданам?
4. Как рассчитывается земельная доля?
5. Каков правовой режим земель крестьянских хозяйств?

Тема 10. Правовой режим земель городов и иных поселений

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и состав земель населенных пунктов.
2. Специфика управления землями населенных пунктов.
3. Ограничение деятельности землепользователей в городах.

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. Каков состав земель населенных пунктов?
2. Назовите особенности государственного управления землями населенных пунктов.
3. На какие земельные участки не распространяется действие градостроительного регламента?
4. Раскройте содержание генерального плана поселений, городских округов.

5. Как осуществляется ограничение деятельности землепользователей в городах?

Тема 11. Правовой режим земель промышленности и иного специального назначения

Вопросы для обсуждения

1. Общая характеристика земель промышленности и иного назначения.
2. Правовой режим земель обрабатывающей и добывающей промышленности.
3. Правовой режим земель транспорта.

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. Каков состав земель промышленности, транспорта и иного специального назначения?
2. Из каких элементов состоит правовой режим земель специального назначения?
3. Каковы особенности правового режима земель специального назначения?
4. Каковы особенности правового режима земель обрабатывающей промышленности?
5. Каковы особенности правового режима земель добывающей промышленности?
6. Каковы виды земель транспорта и их правовой режим?
7. Укажите особенности правового режима защитных (охранных) зон.

Тема 12. Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и состав земель особо охраняемых территорий.
2. Правовой режим земель особо охраняемых природных территорий.
3. Правовой режим земель природоохранного назначения.
4. Правовой режим земель историко-культурного назначения.

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. Назовите земли, относящиеся к особо охраняемым территориям.
2. Каково содержание правового режима земель особо охраняемых территорий?
3. Какие охраняемые природные территории входят в природно-заповедный фонд?
4. Какой режим установлен на землях государственных природных заповедников?
5. Какие особо охраняемые земли используются для массового отдыха?

Тема 13. Правовой режим земель лесного фонда.

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и состав земель лесного фонда.
2. Особенности правового режима земель лесного фонда.
3. Права пользования участками лесного фонда и участками лесов, не входящих в лесной фонд. Виды лесопользования.

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. Дайте определения понятий «лесной фонд» и «земли лесного фонда».
2. Какова процедура перевода земель лесного фонда в иную категорию?
3. На каких правовых титулах используются земли лесного фонда?
4. Какие формы собственности на лес и земли лесного фонда установлены законодательством?
5. Каковы виды лесопользования?

Тема 14. Правовой режим земель водного фонда

Вопросы для обсуждения

1. Понятие и общая характеристика правового режима земель водного фонда.
2. Общая правовая характеристика водных объектов.
3. Особенности правового режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос.

Вопросы (задания) для самостоятельной работы

1. Назовите виды водных объектов и основы их режима.
2. Каков состав земель водного фонда?
3. В чем заключаются основные полномочия России в области регулирования водных отношений, субъектов РФ, муниципальных образований, водопользователей?
4. Какие обстоятельства обуславливают правовой режим водного фонда?
5. Каковы основные способы и цели использования водных объектов? В чем их взаимосвязь?

4. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)

4.1. Список основной литературы

1. Крассов О.И. Земельное право: учебник / О.И. Крассов. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. — 560 с. ЭБС «Инфра-М»)

4.2. Список дополнительной литературы

1. Болтанова Е.С. Земельное право: учебник / Е.С. Болтанова. - 2-е изд. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 443 с.: - (Высшее образование: Бакалавриат). (ЭБС «Инфра-М»)

4.3. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

Таблица 3. Перечень информационных ресурсов

№ п/п	Наименование	Адрес
1.	Справочная правовая система «Консультант Плюс»	http://www.consultant.ru
2.	Праводействие	http://праводействие.пф/

4.4. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модулю) и самостоятельной работы

1. Методические рекомендации по выполнению контрольных работ и рефератов для всех форм обучения по направлениям подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление; 38.03.03 Управление персоналом; 43.03.01 Сервис; 38.04.04 Государственное и муниципальное управление; 38.04.03 Управление персоналом / Сост. И.Э. Толстова, О.С. Ковалёва, О.Г. Антошкина.-3-е изд.- Новосибирск: НГАУ, 2017. - 24 с.

Составитель
Безрядин Дмитрий Николаевич

Методические рекомендации
для проведения практических занятий и самостоятельной работы
студентов
(для студентов всех форм обучения
по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление)

Объем 1,27 уч. – изд. л.

Новосибирский государственный аграрный университет
630039, Новосибирск. ул. Добролюбова, 160