

ФГБОУ ВО Новосибирский ГАУ
Факультет ветеринарной медицины

История создания государственной ветеринарной службы России
Учебно-методическое пособие

Новосибирск 2021

УДК

История создания государственной ветеринарной службы России: Учебно-метод, пособие. / Новосиб. гос. аграр. ун-т; Колганова О.А., – Новосибирск: НГАУ, 2021.- 53 с.

Рецензент: д.в.н., проф.Логинов С.И.

В данном учебно-методическом пособии будет представлен материал об истории создания государственной ветеринарной службы России, а не об истории ветеринарии в целом.

Конечно, в этой работе невозможно охватить все материалы по проблеме, поэтому в пособии освещены принципиальные вопросы темы: что же послужило основанием для создания государственной ветеринарной службы в России, ее статус и задачи, эффективность работы, а также ответственность и защита специалистов этой службы.

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов ветеринарных факультетов очной и заочной формы обучения, а также для студентов по специальности ветеринарно-санитарной экспертизы.

Учебно-методическое пособие утверждено и рекомендовано к изданию методической (учебно-методической) комиссией факультета ветеринарной медицины (протокол № 28_от _01.03 2021 г.)

Новосибирский государственный аграрный университет, 2021

Введение

История ветеринарии подробно и глубоко освещена в различных источниках. Авторы четко определили, что это наука, изучающая возникновение и развитие ветеринарии, ее достижения в деле профилактики и ликвидации инфекционных, инвазионных и незаразных болезней, создания здоровых стад животных, а также охраны населения от заразных болезней, общих для человека и животных.

История ветеринарии обобщает накопленные знания, обогащает мировоззрение ветеринарного врача, показывает связь ветеринарии с достижениями других наук. Изучение истории ветеринарии имеет большое значение для дальнейшего ее развития ветеринарии.

В данном учебном пособии будет представлен материал об истории создания государственной ветеринарной службы России, а не об истории ветеринарии в целом.

Обратиться к истории организации государственной ветеринарной службы в России подтолкнули возникающие на протяжении последних лет дискуссии о ее структуре, поправки в существующий закон «О ветеринарии», игнорирование мнений большинства ученых и практиков по данному вопросу.

Хорошо известна истина, что «без знания прошлого нельзя построить настоящего и будущего».

Конечно, в этой работе невозможно охватить все материалы по проблеме, поэтому в пособии освещены принципиальные вопросы темы: что же послужило основанием для создания государственной ветеринарной службы в России, ее статус и задачи, эффективность работы, а также ответственность и защита специалистов этой службы.

Возникновение профессиональной ветеринарии в России

Возникновение профессиональной ветеринарии в России относится к 10-14-му векам. В IX-XIV вв. лечением больных домашних животных, кроме «коневых» лекарей (коновалов), занимались волхвы и знахари. Волхвы лечили больных людей и домашних животных, проявляя знания ветеринарии. История отечественной ветеринарии отмечает, что русскому народу уже в XI в. был известен вред некоторых паразитических насекомых: мух, комаров, клещей, червей. Русский народ также знал вредителей-грызунов: мышей, крыс, кротов.

В этот период было известно о заразном характере ряда болезней животных. Для борьбы с ними применяли изоляцию больных, содержание на привязи и убой бешенных животных и даже закрывали границы государств в целях предотвращения заноса заразных болезней.

В 16-м и начале 17-го века вследствие широкого распространения болезней правительство стало издавать Указы по борьбе с ними. К числу первых обстоятельных правительственных указов, излагающих профилактические и противозoonотические мероприятия в России, относится указ «О предосторожностях от скотского падежа и предохранения людей от болезней» по борьбе с сибирской язвой от 5 августа 1640 г. В соответствии с указом больных животных необходимо было изолировать, запрещалось передвижение скота, устанавливались посты на дорогах, запрещалось снимать кожи с павших животных, а трупы необходимо зарывать «не мелко».

К числу исторических документов в области профилактики и борьбы против чумы крупного рогатого скота относится указ Правительствующего сената от 28 июля 1730 г. «О мерах предосторожности скотского падежа». В нем предлагалось в неблагополучном населенном пункте проводить следующие мероприятия:

- 1 – накладывать на такой пункт карантин;
- 2 – объявлять об этом сельским жителям;
- 3 – выставлять караульные посты на дорогах, ведущих в этот

неблагополучный пункт;

4 – немедленно зарывать трупы павших животных с кожей в землю;

5 – изолировать и лечить больных животных;

6 – проводить дезинфекцию помещений.

Указом запрещался въезд на лошадях и волах в неблагополучные по эпизоотии пункты, а также выезд из них, торговля и прогон скота.

Следует отметить, что в этих указах есть зачатки мероприятий карантина и зоогигиены.

В России за период с 1631 по 1700 гг. было издано 43 указа по ветеринарии, из них 37 по борьбе с эпизоотией и 6 по общим ветеринарно-санитарным вопросам.

В начале 18-го века стало ясно, что без подготовки специалистов, без научных исследований прекратить распространение болезней невозможно. Для подготовки ветеринарных специалистов по указу Петра I (1715 г.) были открыты несколько «коновальных» школ, в последующем - ветеринарные отделения в Петербургской (1808 г.), Московской (1808 г.) и Виленской (1818 г.) медико-хирургических академиях, Варшавская школа ветеринаров (1840 г.), Дерптское ветеринарное училище (1849 г.), Харьковское ветеринарное училище (1851 г.). В 1873 году Дерптское и Харьковское училища были реорганизованы в ветеринарные институты, был также открыт Казанский ветеринарный институт. Варшавская ветеринарная школа в 1889 году была преобразована в ветеринарный институт.

Несмотря на это, количество ветеринарных специалистов росло очень медленно. В 1850 году нагрузка на одного ветврача составляла 2-3 млн. голов. К этому времени практически во всех губерниях широкое распространение получили чума крупного рогатого скота и сибирская язва. По неполным данным, в 1849 году погибло 1 млн. 222 тыс. голов скота. Гибель скота разоряла скотопромышленные и, в первую очередь, мелкие дворянские хозяйства, а массовые эпизоотии среди лошадей нарушали работу транспорта и связи.

Во многом массовому распространению этих болезней, которое

потрясло Россию, способствовало отсутствие единой ветеринарной сети.

В связи с этим правительством были созданы в 1852 году Комитет для борьбы против сибирской язвы, в 1858 году - против чумы крупного рогатого скота, в 1860 году при Министерстве Внутренних Дел был учрежден «Особый временный комитет об улучшении ветеринарной части в России и о мерах к прекращению скотских падежей в Империи».

Благодаря деятельности этого комитета были разработаны и внесены предложения о создании в стране единой, управляемой сверху донизу государственной ветеринарной службы.

В 1868 году было принято решение об организации в составе Министерства Внутренних Дел государственной ветеринарной службы с центральным, губернским и уездным управлением (Рис.1).



Рис. 1 Структура Государственной ветеринарной службы России (1868 г.)

Центральное управление

Высочайше утвержденное 2 декабря 1868 года мнение Государственного Совета об учреждении при Министерстве Внутренних Дел Ветеринарного Управления. В дополнение и изменение подлежащих статей Свода Законов было вынесено постановление:

1. Для заведования ветеринарной частью создать при МВД Совещательный Ветеринарный Комитет и Ветеринарное Отделение в составе Медицинского Департамента сего Министерства.

2. Ветеринарный Комитет должен состоять под председательством Председателя Медицинского Совета из членов непременных и совещательных.

3. Непременные члены назначаются по распоряжению подлежащих начальств от Департаментов МВД: Медицинского, Хозяйственного, Медико-хирургической Академии (по Ветеринарному отделению), Министерств: Военного, Финансов, Путей сообщения и Государственного коннозаводства.

4. В совещательные члены избираются Комитетом с утверждения МВД профессора Медико-хирургической Академии (по Ветеринарному Отделению), ветеринары, врачи и лица, известные занятиями по сельскому хозяйству. Число сих членов не ограничивается.

5. В Комитете должны присутствовать два депутата со стороны скотопромышленников, которые имеют право голоса по делам, касающимся прогона скота.

6. К обязанностям Комитета относится:

- изыскание мер к лучшему устройству ветеринарной части и предотвращение скотских падежей в Империи;
- издание популярных сочинений о правильном содержании и лечении животных;
- составление наставлений и инструкций ветеринарам относительно прекращения эпизоотии и по другим предметам их обязанностей;
- испытание новых открытий в практической ветеринарии;

- рассмотрение и дозволение на продажу зоофармацевтических средств;
- обсуждение мер к облегчению прогона скота;
- рассмотрение предположений об устройстве помещений для скота, заболевшего во время прогона;
- вообще все предметы, касающиеся ветеринарной науки и требующие ученых исследований.

7. В Ветеринарном Отделении Медицинского Департамента сосредотачивается:

- делопроизводство по определению, перемещению и увольнению ветеринаров, подведомственных Медицинскому Департаменту;
- заведование сбором с прогоняемых гуртов скота и составление надлежащих по оному смет и отчетов;
- все вообще дела по хозяйственным и распорядительным частям, относящимся по ветеринарной части МВД».

Время показало, что созданный центральный аппарат управления ветеринарной службы не мог обеспечить оперативного и эффективного руководства ветеринарным обслуживанием животноводства России.

Циркуляром МВД от 16 марта 1889 г. № 251 было признано необходимым:

«Для достижения наибольшего единства действий в мероприятиях против чумы крупного рогатого скота и вообще в управлении ветеринарной частью, Господин Министр Внутренних Дел признал необходимым выделить, в виде опыта, из состава Медицинского Департамента Ветеринарное Отделение и подчинить его Председателю Ветеринарного Комитета, на правах Директора Департамента, с передачей в означенное Отделение из Медицинского Департамента всей инспекторской части по заведованию делами личного состава Ветеринарного Управления».

Важные преобразования в структуре центрального управления ветслужбы произошли в соответствии с постановлением Государственного Совета от 28 мая 1901 года, в котором определено:

произвести в составе МВД следующие изменения по организации заведования ветеринарной частью:

- 1) Учредить Ветеринарное Управление и Ветеринарный Комитет.
- 2) Упразднить Ветеринарное Отделение, должность заведующего ветеринарной частью и Совещательный Ветеринарный Комитет.

Ветеринарное Управление входит в состав Министерства на правах Департамента, а начальник Управления состоит неперменным членом Медицинского Совета.

К обязанностям Ветеринарного Управления относится принятие мер по предупреждению и прекращению повальных и заразных болезней домашних животных, охрана здоровья и предотвращение гибели скота, кадровые вопросы и вообще все, что касается ветеринарии.

При Ветеринарном Управлении находится ветеринарная лаборатория, обязанности которой и порядок управления определяются инструкцией Министра Внутренних Дел.

Ветеринарный Комитет состоит из Председателя, штатных и сверхштатных членов, представителей Министерств: Военного, Народного Просвещения, Финансов, Земледелия и Государственных Имуществ, Путей Сообщения, Иностранных Дел, Главного Управления Государственного Коннозаводства, директоров Департаментов Полиции, Хозяйственного и Медицинского, двух представителей от скотопромышленников и двух представителей от сельскохозяйственной промышленности.

Штатные члены Ветеринарного Комитета в числе трех назначаются Министром Внутренних Дел, при этом начальник Ветеринарного Управления и его помощник входят в это число.

Основными задачами Ветеринарного Комитета являются:

- обсуждение научных открытий в области ветеринарии;
- рассмотрение мер по предупреждению и прекращению заразных болезней и гибели скота;

- рассмотрение предложенных к изданию правил и наставлений по борьбе с заразными и повальными болезнями животных, а также по уходу за ними;

- рассмотрение и определение пригодности новых фармацевтических, биологических препаратов, наборов инструментов и иных средств, предназначенных для ветеринарной практики;

- определение требований и выдача разрешений на ветеринарную деятельность лицам с иностранным ветеринарным дипломом.

Указанные вопросы принимаются Комитетом к рассмотрению по указанию Министра или начальника Ветеринарного Управления. Решение принимается большинством голосов, оформляется в виде записи и отправляется для утверждения Министром через Ветеринарное Управление».

Примечательно, что штатное расписание и назначение руководителей Ветеринарного Управления и Комитета утверждал лично «Его Императорское Величество», что свидетельствует о значимости ветеринарной службы для страны.

28 мая 1901 г документ был подписан императором.

Именной Высочайший Указ,
данный Правительствующему Сенату

«Заведующему ветеринарной частью МВД, ветеринару, Действительному Статскому Советнику Пештичу - Всемиловейше повелеваем быть Начальником Ветеринарного Управления при том же Министерстве».

Таким образом, в 1901 году окончательно сформировалась самостоятельная структура центрального управления ветеринарной службы страны.

Ветеринарный Комитет, созданный с целью освободить Управление от рутинной работы «по изучению и рассмотрению» предложений,

требующих привлечения широкого круга специалистов, позволил последнему значительно повысить оперативность и эффективность руководства ветеринарным делом в стране.

Под непосредственным подчинением Министерства Внутренних Дел находилась структура управления государственной ветеринарной службы в губерниях и уездах, а также ветеринарные врачи скотопрогонных трактов и железнодорожных станций.

Для каждой губернии, с учетом ее географического, экономического, социального положения, Министерством утверждалось штатное расписание и денежное содержание каждой штатной единицы.

В соответствии с Врачебным Уставом (Свод законов, т. XIII, ст. 6) «Для губернского управления врачебной частью состоят в составе губернского правления врачебные отделения».

В составе врачебных отделений ветеринарная служба была представлена губернским ветврачом или заведующим ветеринарной частью.

Согласно инструкции, утвержденной Министром Внутренних Дел 27 июня 1891 года, «На заведующем ветеринарной частью в области или губернии, как ближайшем по ветеринарному делу сотруднике губернатора, лежат следующие обязанности:

1. Заведование делопроизводством по ветеринарной части в губернии или области.
2. Составление проектов правил по ветеринарно-санитарной части, а равно и годовых отчетов.
3. Участие в заседаниях областного или губернского Правления, а равно и прочих учреждений, при обсуждении вопросов, относящихся до ветеринарной части губернии.
4. Наблюдение за выполнением всеми чинами ветеринарно-полицейского надзора возложенных на них служебных обязанностей.
5. Ближайшее руководство находящимися в губернии или области

чинами ветеринарного надзора: ветеринарами, ветеринарными фельдшерами, стражниками и другими лицами, не только принимающими меры против эпизоотии, но также выполняющими надзор за бойнями, ярмарками, базарами и другими местами скопления скота или животных продуктов.

6. Временное перемещение с разрешения губернатора, ветеринаров и других лиц ветеринарно-полицейского надзора из одного участка в другой в случае обнаружения эпизоотии или при других надобностях.

7. Периодические и экстренные выезды в губернию для проверки действий ветеринарного персонала на местах.

8. Доклады губернатору о состоянии ветеринарной части в области или губернии, о действиях чинов ветеринарно-полицейского надзора, а равно о том, насколько соблюдаются законы и распоряжения по ветеринарной части.

9. Представление губернатору кандидатов для замещения должностей ветеринарных фельдшеров».

Члены губернских врачебных управлений и все врачи сверх штата определяются Министром Внутренних дел, уездные врачи по положению и обязанностям определяются губернаторами (Врачебный Устав, ст. 72).

Уездные врачи работают под руководством губернских врачей и относятся к структуре государственной ветеринарной службы.

В целях предотвращения распространения заразных болезней при перемещении животных в системе государственной службы была организована структура ветеринарно-санитарного надзора на скотопрогонных трактах и железнодорожных вокзалах (Рис. 2).



Рис. 2 Структура ветеринарной службы

Согласно инструкции, утвержденной Министром Внутренних Дел 20 сентября 1876 года:

«1. Ветеринары, назначенные на скотопрогонные тракты, состоят в ведении Министерства Внутренних Дел и непосредственно входят к нему с представлениями и получают предписания по делам, касающимся прогона гуртов и денежных сборов с оных.

2. Цель определения ветеринаров на скотопрогонные тракты: для охранения гуртов и попечения о здоровье их.

3. Для достижения сей цели ветеринары обязаны:

а) давать скотопромышленникам советы о правильном гигиеническом и диетическом содержании скота;

б) в случае получения жалоб о препятствиях, встречаемых гуртами в пути, входить с ходатайством об устранении оных к уездным властям или же представлять о сем местным губернаторам и Министерству Внутренних Дел;

в) собирать сведения о повальных скотских болезнях и предупреждать о сем скотопромышленников;

г) давать им советы о лечении заболевших животных, в случае надобности и при желании скотопромышленников оставлять больных на месте для лечения;

д) подвергать скот подробному ветеринарному осмотру и выдавать о сем свидетельство с объяснениями найденного».

Аналогичная инструкция издана и для ветеринаров при железнодорожных станциях.

Таким образом, созданная структура надзора работала в тесном контакте с местными властями, но им не подчинялась, что исключало проявление местничества при различных ситуациях.

Помимо государственной ветеринарной службы была организационно и законодательно оформлена сельская врачебная часть, занимавшаяся непосредственно обслуживанием скотопромышленников.

«Устройство ветеринарной части в селениях возлагается на попечение земских учреждений» (Врачебный Устав, ст. 258).

«В каждой губернии назначается, смотря по пространству и населению, один или два ветеринара и в каждом уезде по два ветеринарных фельдшера» (Врачебный Устав, ст. 262).

«Сельские ветеринарные врачи определяются губернатором по представлению врачебного отделения губернского управления. Они состоят в непосредственном ведении сего отделения и исполняют все его распоряжения, относящиеся к сельской врачебной части» (Врачебный Устав, ст. 263).

«Фельдшеры назначаются врачебными отделениями губернских правлений и состоят в их ведении, а по врачебной части - врачей, в участке

которых находятся» (Врачебный Устав, ст. 267).

частью возлагается на губернского врачебного инспектора, который, имея наблюдения за исполнением чинами возложенных на них обязанностей, должен лично обозревать все учреждения» (Врачебный Устав, ст. 272).

«Министру Внутренних Дел предоставляется определять особыми инструкциями порядок исполнения обязанностей ветеринарам и прочим служащим по сельской врачебной части» (Врачебный Устав, ст. 273).

Создание ведомственной ветеринарной службы

Наряду с государственной ветеринарной службой и сельской имелись ведомственные ветеринарные службы: ветврачи Главного Управления Коневодства и ветврачи Военного Ведомства. Эти ветврачи содержались за счет этих ведомств, но по специальным вопросам подчинялись центральному органу управления ветслужбы в составе МВД.

Таким образом, в России была создана гибкая структура управления ветеринарной службой под непосредственным контролем центрального органа государственной ветеринарной службы.

Принципиальным моментом организации структуры государственной ветеринарной службы является единый орган руководства и вертикаль управления.

Создание структуры государственной ветеринарной службы дало мощный толчок к разработке специальных и организационных мер по борьбе с заразными болезнями скота и охране здоровья населения от этих болезней.

В первую очередь, были приняты меры по утверждению на государственном уровне правил и указаний по прекращению повальных болезней скота.

Так, были разработаны и доведены для обязательного исполнения следующие документы:

- общие указания о предохранении скота от болезней и падежей (Уст. Мед. Пол., ст.602-606);

- меры охранения народного здоровья (Уст. Мед. Пол., ст.620);
- меры предохранения от скотских падежей:
- а) порядок донесения о заболеваниях домашнего скота (Уст. Мед. Пол., ст. 1257);
- б) порядок определения появившейся болезни (Уст. Мед. Пол., ст.1258-1260);
- в) воспреещение прогона гуртов с заменой провоза его железнодорожным транспортом (Уст. Мед. Пол., ст. 1264);
- г) наставление о предохранении домашнего скота от болезней и способах лечения одного (Уст. Мед. Пол., ст. 1265);
- правила о мерах предупреждения и прекращения чумы на гуртовом крупном рогатом скоте (Уст. Мед. Пол., ст. 1277-1289);
- правила об убивании зачумленных животных из местного скота (Уст. Мед. Пол., ст. 1290-1297);
- наставление для сельских старост, сотских и вообще сельских хозяев в предохранении местного скота от заражения чумой, при прогоне гуртов через селения (составлено 2.08.1872);
- основные правила для ветеринарно-полицейских действий при появлении повальных болезней на домашних животных (созданы в 1882 г.);
- о мерах против повального воспаления легких, ящура, сибирской язвы, дифтерита и актиномикоза на гуртовом скоте (цирк. МВД 25.11.1889 №1333);
- о мерах против актиномикоза на гуртовом скоте (цирк.МВД 25.09.1890 №571);
- о мерах против сапа на лошадях (цирк.МВД 25.01.1884 №120) и на ослах и мулах (цирк. МВД 06.02.1885 №189);
- о мерах по предупреждению переноса сапа и сибирской язвы с местного скота на войсковых лошадей (цирк. МВД 16.11.1884 № 1801);
- о мерах против сибирской язвы:

а) наставление для действий при сибирской язве (цирк.МВД 12.04.1885 №492);

б) об усилении ветеринарного надзора за случаями обнаружения сибирской язвы (цирк. МВД 08.08.1890 №463);

в) о своевременности принятия надлежащими учреждениями и должностными лицами мер к предупреждению сибирской язвы (цирк. МВД 22.04.1892 №210);

бешенства, ящура, оспы и пр. болезней (цирк. МВД 08.12.1881 №2570);

- о предохранительных прививках животных сибирской язвы (цирк. МВД 16.08.1889 №1023);

- о порядке зарывания трупов павших животных из гуртового скота (цирк. МВД 12.02.1870 №37).

Важным фактором в распространении болезней животных являлось безнадзорное перемещение скота по территории России. В связи с этим все губернии были распределены по зонам и для каждой определен порядок перемещения скота.

Были утверждены инструкции о правилах и порядке передвижения крупного рогатого скота и овец по грунтовым трактам (11.10.1891), по железным дорогам (30.01.1892) и водным путям по р.р. Оке и Волге (16.03.1890).

Фактически это были одни из первых документов, разработанных на государственном уровне, ставшие обязательными для исполнения всеми ведомствами и населением.

Содержание документов отвечало уровню знаний и научных разработок того периода. Многие требования, такие как надежная изоляция больных животных от здоровых, запрещение использования продукции от больных животных, дезинфекция в местах содержания больных животных, захоронение трупов животных, запрещение перегона скота, иммунизация животных, просветительская и информационная работа и т.д., востребованы и в настоящее время.

Вместе с тем, есть и курьезные для нашего времени рекомендации. Так, в правилах об общих предохранительных мерах против скотских падежей предусматривается: «здоровую скотину содержать в чистых хлевах и окуривать уксусом или квасом, наливая оный на горячий кирпич или камень, самую скотину чистить чаще скребницею или тереть соломой, для поддержания испарины. В летнее время, чтобы мухи не могли распространять заразу, должно здоровую скотину мазать дегтем».

«Во время свирепствования эпизоотических болезней у здоровой скотины, сверх всего, делать заволоки, т.е. у рогатого скота сквозь отвислую под шеею кожу, а у лошадей на груди, протянув большою железной иглою маслом смазанный шнурок из пеньки или конских волос, и оный по несколько раз в день водить взад и вперед, дабы из ран выходила мокрота».

«Когда в скотине замечается сильный жар, полезно употребить квасную гущу, пивные дрожжи с селитрой, а при недостатке оной - с поваренной солью. Для сей цели с пользою также можно употреблять огуречный рассол и самые огурцы, столченные в виде жидковатой кашицы».

«Когда у скотины отрывание жвачки потеряно - давать соленую сельдь, а за недостатком оной - взять ржаного хлеба и, помочив его слюною здоровой скотины, давать больной».

Безусловно, по мере создания новых лекарственных и биологических препаратов в эти рекомендации вносили соответствующие коррективы.

Обращает внимание, что к проведению мероприятий на законодательном уровне привлечены административные и общественные органы всех уровней. Прежде всего, установлено, что правила и указания по прекращению болезней «должны быть исполняемыми всеми, до кого могут касаться, под опасением ответственности по законам уголовным» (уст. МВД, ст.603). В этих целях законодательно закреплено, что в каждой губернии и уезде созданы губернские и уездные Комитеты общественного здоровья.

В состав губернских Комитетов входят, помимо губернатора, вице-губернатор, советники, губернский врачебный инспектор, губернский

землемер, губернский архитектор, а также губернский предводитель дворянства, управляющие казенною палатой, государственным имуществом, полицмейстер, городской голова, духовные лица.

Уездные Комитеты общественного здоровья составляются из местного начальника по каждому управлению, а именно, уездного предводителя дворянства, уездного исправника, полицмейстера, уездного врача, городского головы и старшего в городе духовного лица. Могут быть приглашены и другие лица, которые будут полезны своим познанием и влиянием: местные владельцы, духовные лица разных исповеданий, врачи, арендаторы, управляющие имениями и др. Комитеты состоят под председательством уездных предводителей дворянства, а где их нет - начальников городской или уездной полиции (Уст. Мед. Пол., ст.609).

Губернские и уездные Комитеты общественного здоровья работают в полном взаимодействии, а предложения губернского Комитета о необходимых мерах подлежат беспрекословному выполнению уездным Комитетом.

Обязательное участие в ликвидации болезней должно принимать губернское Земское Собрание путем издания постановлений для местных жителей по следующим вопросам:

- о порядке содержания в чистоте территории населенного пункта;
- о чистке дворов;
- об устройстве и порядке содержания в санитарном отношении боен, заводских и других помещений;
- о мерах соблюдения чистоты в помещениях для продажи съестных припасов и обеспечения их безопасности;
- о мерах предосторожности против порчи воды;
- об уборке и уничтожении павших животных (Уст. Мед. Пол., ст. 614).

Активное участие в ликвидации возникающих массовых болезней людей и животных должна принимать полиция.

В соответствии с Уст. Мед. Пол. №1257 «Если в городе или селениях окажется много больных лошадей, коров, овец или другого домашнего скота, и оные в течение нескольких дней будут умирать, то в городах об этом должно знать население».

В циркуляре Министра Внутренних Дел от 15.07.1881 г. №2873 «Об участии чинов полиции в принятии мер к прекращению чумной заразы» говорится: «... чины полиции обязаны знать все, что делается в пределах вверенных их надзору местностей через своевременное извещение о случаях появления чумной заразы».

В этих целях Министерство Внутренних Дел предложило губернаторам разъяснить чинам полиции всю важность своевременного обнаружения признаков болезни для ее предупреждения и вменить им в неперемнную обязанность немедленно сообщать о всех случаях обнаружения признаков болезни и, в то же время, принимать все установленные законом меры к тому, чтобы воспрепятствовать болезни.

В циркуляре Министра Внутренних Дел от 6.11.1892 г. №907 «О разграничении между ветеринарами и чинами полиции обязанностей по противочумным мерам» говорится: «... из имеющихся в МВД сведений в некоторых губерниях чины полиции, сельские и станичные власти, полагая, что надзор за выполнением жителями противочумных мер относится всецело к обязанностям местных и командированных ветеринаров, совершенно не имели за упомянутым делом должного попечения.

Принимая во внимание:

а) что на ветеринарах лежит лишь распознавание характера появляющихся болезней на скоте, указание соответствующих требованиям закона обязательных постановлений и правил борьбы с этими болезнями;

б) что непосредственный и тщательный надзор за неуклонным выполнением означенных мер со стороны населения и вообще забота о неуклонном применении на местах всех существующих распоряжений по противочумной борьбе лежит на обязанности полиции, а также сельских и

станичных властей, Министр Внутренних Дел просил губернаторов сделать соответствующие распоряжения о том, что подлежащие чины полиции, сельские и станичные власти, под опасением строжайшей ответственности, самым неукоснительным образом следили за выполнением всех противочумных мероприятий...».

Таким образом, в стране была создана законодательная база, разработаны и изданы правила и указания по профилактике и ликвидации массовых болезней скота, при этом выполнение этих мероприятий, помимо ветеринарных специалистов, возложено, прежде всего, на государственные органы власти и общественные организации.

Не менее важным разделом работы государственной ветеринарной службы были организационные меры по обеспечению населения доброкачественными продуктами, в первую очередь, мясом и молоком.

Практически до конца 18 века в большинстве случаев убой скота на мясо осуществлялся на примитивных бойнях, построенных без соблюдения ветеринарно-санитарных требований и при отсутствии надлежащего ветсаннадзора за убойным скотом.

В связи с этим были изданы указы и циркуляры:

1. Об установлении правильного ветнадзора за убойным скотом и мясными продуктами (цирк, от 23 мая 1891 г. № 190)
2. О необходимости скорейшего сооружения скотобоен в городах и производства очистки уже существующих боен (цирк, от 19 июня 1892 г. № 387)
3. Разъяснение по вопросу о том, кем должен проводиться осмотр мясных продуктов (от 11 января 1884 г. № 1)
4. Разъяснение вопроса о том, при всяком ли болезненном состоянии скот не должен допускаться к убою на мясо (цирк, от 21 июня 1877 г. № 5177)
5. Разъяснение о том, как поступать с животными и получаемым от них мясом при обнаружении следующих болезней: ящура, повального воспаления легких, трихин, финн.

6. Инструкция об убое лошадей на мясо в пищу людям (14 января 1867г.)
7. Об условиях перевозки свиных туш (пост, от 18 марта 1887 г. №17)
8. Правила о порядке и условиях провоза невыделанных кож (1885 г.)
9. О надзоре за продажей костей животных (цирк, от 26 июля 1882 г. №1125)
10. Об условиях перевозки костей животных (цирк, от 21 июня 1883 г. №1078)
11. О наблюдении полиции за костопальнями (цирк, от 7 мая 1876 г. №552).

Обстоятельные исследования организации убоя скота и ветеринарного надзора представлены в статье доцента Варшавского ветеринарного института Н.Н. Мари, опубликованной в феврале 1892 г. в журнале «Архив ветеринарных наук».

С учетом сложившейся обстановки автор считает, что для обеспечения населения безопасными продуктами от убоя животных необходимо осуществить два условия:

- а) централизация продажи скота с пунктом его убоя;
- б) обязательное ветеринарно-врачебное исследование животных до и после убоя.

Условия эти могут быть выполнены в полном объеме только в том случае, когда они осуществляются не частными лицами, а правительственными учреждениями.

Организация боен в России

Первопроходцами этого направления стали городские власти Санкт-Петербурга, выделив 1 500 000 рублей на строительство образцовых боен.

Таким образом, в России «был сделан почин в деле охранения общества от последствий тех антигигиенических порядков, которые существовали в убойном деле».

После этого вопрос об устройстве центральных боен стал решаться во многих городах России (Одесса, Киев, Херсон, Николаев, Житомир и др.). принято на заседании Думы 4 июня 1885 г., из городских средств было выделено 1 889 052 рубля. Строительство завершено в короткий срок и «2 июня 1888 г. произошло торжественное освещение и открытие этого грандиозного общественного сооружения».

В общих чертах бойня устроена следующим образом.

Бойни и рядом скотопригонный двор занимают огромную территорию, расположенную за чертой города между Спасской и Покровской заставами, рядом с вокзалом Нижегородской железной дороги (ныне территория «Микомса»).

Как бойни, так и скотопригонный двор обнесены каменным забором и имеют три въезда: слева - на мясной двор, в центре - на двор административный и бойни, отгороженные металлическим забором, справа - на скотопригонный двор.

На административной территории располагаются два двухэтажных здания с квартирами для администрации, ветеринарных врачей, инженеров и пр., а также два огромных двухэтажных здания - казармы для рабочих и здание для небольшого приемного покоя и больницы.

На дворе боен построены: два здания для убоя мелкого скота, контора и микроскопическая станция, четыре здания для убоя крупного рогатого скота, построенные по камерной системе так, что с фасада здания они одноэтажные, а с противоположной стороны - двухэтажные.

За бойнями следует альбуминный и маргариновый заводы, салотопня, карантинный двор, чумная бойня, здание для переработки конфискатов и ряд хозяйственных построек.

Далее параллельно бойням расположены скотопригонные и кожевенные дворы. На полностью замощенном скотопригонном дворе построено огромное здание ресторана. Водоснабжение боен осуществляется из артезианского колодца, а канализация боен и скотопригонного двора оборудована

гидропневматической системой английского инженера Шопа.

При организации ветнадзора на предприятии автор отмечает в этом вопросе как положительные, так и отрицательные стороны.

Положительными моментами он считает, что ветнадзор находится «в непосредственном подчинении городской управе, отделу управления боен».

В связи с этим врачи гарантированы от нежелательных столкновений с представителями хозяйственной части и, особенно, при запрещении продажи продуктов убоа от больного скота.

Протесты мясоторговцев комиссионно рассматривались в городской управе и, как правило, принимались решения в пользу требований ветврачей.

Отрицательным моментом является неполноценная ветсанэкспертиза при убое крупного рогатого скота. Ветеринарные врачи бракуют лишь то, что им попадает на глаза, т.к. существующая технология разделки туш, предусматривающая разделение продуктов на две части, из которых внутренние органы остаются на верхнем этаже, а туша опускается вниз, требует присутствия ветврача при разделке каждой туши. Один ветврач работает на приеме скота, другой заведует бойней для мелких животных и 3 врача - на бойнях крупного рогатого скота.

При таком уровне экспертизы отчеты о выявлении тех или иных болезней ниже действительных, «на бойнях крупного рогатого скота ветеринарного надзора в строгом смысле этого слова не существует, а имеется только дозор».

Таким образом, в конце 18 столетия в России зародилось строительство крупных государственных предприятий по убою и переработке животных, а также началась работа по совершенствованию ветнадзора на них.

В вопросах контроля за безопасностью сырья и продуктов животного происхождения длительное время камнем преткновения было разграничение полномочий между ветеринарной и медицинской службами.

Разноречивые действия и указания этих служб постоянно вызывали

недопонимание на местах. Губернатор Харьковской области письмом от 14 апреля 1907 года №744 обратился в Министерство Внутренних Дел относительно разграничения сфер деятельности органов ветеринарных и медицинских по вопросу надзора за сырыми животными продуктами, т.к. существующие ветеринарный циркуляр от 29 апреля 1899 года и циркуляр медицинской службы от 15 июня 1899 года не определил грань сферы деятельности этих служб по данному вопросу. По его мнению, «если сырой животный продукт и его отбросы могут причинить вред животным и людям, то они должны находиться под ветеринарным контролем, если они поступают в пищу людям уже после влияния на них химических и термических агентов, как, например, копчения, варения, то таковые должны относиться к медицинскому надзору».

Для рассмотрения данного письма Ветеринарным Комитетом была создана особая комиссия из авторитетных руководителей и ученых.

Комиссия, исходя из того, что в медицинских вузах не преподают мясоведение, а изучение эпизоотологии и ветеринарной полиции носит формальный характер, посчитала, что ветеринары в научном отношении значительно лучше подготовлены, нежели медики.

Комиссия внесла следующие предложения:

во-первых, ветеринарному надзору за сырыми животными продуктами подлежат места убоя всех видов скота и птицы, места хранения этих продуктов, места первоначальной переработки или продажи их как в сыром, так и первоначально обработанном виде. В этот список, помимо боен и складов хранения, были включены кожевенные заводы, заведения по изготовлению консервов, колбас, салотопни, шерстомойки, мясные, птичные, рыбные и молочные лавки;

во-вторых, медицинскому надзору подлежат фабрики, заводы, ремесленные и кустарные заведения, вырабатывающие готовую продукцию для людей из сырья животного происхождения, прошедшего ветеринарный контроль;

на предприятиях, подлежащих ветеринарному надзору, временно до назначения ветеринара эту работу может выполнять медицинский работник.

Данные предложения были направлены на заключение Медицинского Совета, который исключил из функции ветеринаров контроль за мясными, птичьими, рыбными, молочными лавками, а также заведения колбасные, консервные, кишечные, салотопни, шерстомойки и пр.

Исключение из-под контроля органов ветнадзора мясных лавок объяснялось тем, что, во-первых, мясо в указанные лавки должно поступать только после проверки ветврачами в местах убоя животных, во-вторых, мясо в лавках, как правило, в разделанном виде, а по отдельным частям невозможно определить, в каком состоянии было убито животное.

После согласования этих изменений с Ветеринарным Комитетом документ был утвержден Министерством Внутренних Дел 13 июня 1908 года в следующей редакции:

«1. Санитарному надзору ветеринарных органов подчинены места прогона, ввоза и убоя всех видов животных и птицы, места осмотра привозных мясных продуктов, молочные фермы, а равно места хранения животных продуктов в виде складов кож, овчин, шерсти, волоса, костей, рогов и пр.

2. Ведению медико-санитарного надзора подлежат лавки мясные, рыбные, птичные, молочные, а равно все заведения, занятые переработкой сырых животных продуктов, как то: заведения консервные, колбасные, кишечные, салотопни, шерстомойки, желатиновые и пр.

3. Надзору медико-санитарному и ветеринарному подлежат кожевенные и шубные заведения.

4. При отсутствии ветеринаров функции первых в деле надзора за сырыми животными продуктами могут временно возложены на вторых и обратно с тем, чтобы в таких случаях строго соблюдались правила как по санитарной части, так и по ветеринарной».

Не менее сложной проблемой было обеспечение населения

доброкачественным молоком и молочными продуктами. На молочных фермах надзор за выполнением требований по производству качественного молока возлагался на ветеринаров, а при торговле в городах - на санитарную службу, в отдельных случаях эта работа выполнялась совместно.

Из отчета ветврача Слесаревского М.П., опубликованного в журнале «Вестник науки» №2 и №3 за 1901 год, видно, насколько была неприглядна картина по производству качественного и безопасного молока.

При обследовании ряда ферм в Санкт-Петербурге установлено, что скот содержится «в страшной грязи», в «отвратительных помещениях», молоко хранится в коридорах, где едва можно дышать от зловонного воздуха.

При обследовании 10 ферм Выборгской части установлено, что они содержатся неудовлетворительно, нет стока для нечистот, разливка молока производится в грязную посуду, в комнатах, где хранится разный хлам и спит прислуга.

Не лучше обстановка и в большинстве ферм Киевской и других областей.

Проведенными проверками молока, доставляемого для продажи в Санкт-Петербурге, Москве, Киеве, Туле, Ялте, Херсоне и других городах установлен высокий процент фальсификации молока путем разбавления водой, а для предупреждения его скисания применялась сода, мел, салициловая кислота, бура и борная кислота.

Киевское «базарное молоко» в 32 случаях из 100 фальсифицированное, чаще всего разбавлено водой или с прибавкой соды.

По сообщению санитарных врачей Санкт-Петербурга «На Покровской площади торговля молочными продуктами производится безобразно. Не говоря о фальсификации, само хранение молока вызывает у непривычного человека чувство омерзения: кувшины грязные как с наружи, так и внутри, особенно неряшливо содержатся крышки кувшинов, обмотанные тряпками разного рода - до обносков нижнего белья (даже с пуговицами включительно). То же самое подтверждает и санитарный врач Андреевского рынка».

В Москве обнаружено, что «привозное молоко всегда почти представляется в более или менее сильной степени загрязнения, внушая потребителю чувство брезгливости и отвращения. Кувшины с молоком затыкаются отвратительными тряпками, издающими промозглый, характерный запах прокисшего молока, при разворачивании затычки они оказываются большей частью из соломы, взятой, вероятно, из хлева, и обернутые грязной ветошью».

В заключение обзора автор статьи делает вывод, что «установленный надзор при всех благих желаниях, при самой добросовестной работе не может обеспечить население городов доброкачественным молоком и молочными продуктами».

По его мнению, для решения этой проблемы необходимо принять организационные меры, в частности, путем создания кооперативных обществ и показательных ферм по производству молока.

Помимо вопросов проведения мероприятий по борьбе с заразными болезнями скота, обеспечения населения доброкачественными продуктами животного происхождения, Ветеринарное Управление уделяло большое внимание развитию международных отношений с ветеринарными службами зарубежных стран, разработке ветеринарных требований при экспорте и импорте животных и продукции животноводства, а также разработке ветеринарной документации для низовой службы.

Ветеринарным врачам государственной ветеринарной службы в зависимости от занимаемой должности присваивались классные чины с правом ношения мундира, соответствующего этому чину.

Таким образом, ветеринарные специалисты государственной ветеринарной службы перешли в разряд чиновников, то есть имели классные чины.

К служащим этой категории предъявлялись строгие требования к общим обязанностям, меры ответственности и защиты.

Так, согласно ст. 712 «Устава о службе» установлено: «Общие качества каждого лица и общие обязанности, которые должны быть всегда зеркалом

всех его поступков:

- 1) Здравый рассудок
- 2) Добрая воля в отправлении порученного
- 3) Человеколюбие
- 4) Верность к службе Его Императорского Величества
- 5) Усердие к общему добру
- 6) Радение о должности
- 7) Честность, бескорыстие и воздержание от взяток
- 8) Правый и равный суд всякому состоянию
- 9) Покровительство невинному и скорбящему».

Для государственных чиновников за недобросовестное и несвоевременное выполнение своих обязанностей утверждено «Уложение о наказаниях». Вот некоторые из них:

«Ст.331. Виновные в неприведении в исполнение указов, предписаний или предложений надлежащих начальств подвергаются: строгому выговору с внесением или без в послужные списки или же вычету из времени службы от 3 месяцев до 1 года.

Ст. 332. Когда указы, предписания или предложения не приведены в исполнение с намерением, то виновный приговаривается: к ссылке на житье в Сибирь с лишением всех присвоенных прав и преимуществ или же в особых случаях к лишению прав на состояние и к ссылке в Сибирь на поселение.

Ст.333. Таким же наказаниям подвергаются и те, которые по легкомыслию, небрежности или же с намерением для каких-либо корыстных личных видов не объявят надлежащим порядком поступивших к ним или рассылаемых для обнародования указов и постановлений.

Ст.341. Виновный в превышении или в противозаконном бездействии подвергается, смотря по важности дела: или отрешению от должности или исключению от службы или заключению в крепость на время от 8 месяцев до 1 года и 4 месяцев или же, в случаях особой важности, лишению всех присвоенных прав и преимуществ и ссылке на житье в Сибирь.

Ст. 372. Если чиновник или иное лицо, состоящее на службе

государственной, примет, хотя и без всякого в чем-либо нарушения обязанностей, подарок, состоящий в деньгах, вещах или в чем-то ином или, получив оный без предварительного на то согласия, не возвратит его немедленно или не позднее 3 дней, то в случае, если подарок получен уже подвергается денежному взысканию не свыше двойной цены подарка, когда же оный принят или получен прежде, то сверх денежного внесения - к отрешению от должности. Такому же взысканию или наказанию подвергается и тот, который примет подарок через других или дозволит жене, детям, родственникам, домашним или кому-либо принимать оные.

Ст.378. Виноватый в вымогательстве подвергается, смотря по обстоятельствам дела: ссылке на житье в Сибирь или отдаче в исправительные арестантские отделения с лишением всех прав и преимуществ, если вымогательство было сопровождается истязаниями и насилием, также лишению всех прав состояния и ссылке на каторжные работы на время от 6 до 8 лет.

Ст. 861. Ветеринарные врачи, которые не донесут немедленно надлежащим начальствам о каждом им достоверно известном случае повальной или прилипчивой болезни домашних животных, подвергаются за сие: вычету 6 месяцев или целого года из времени службы или отрешению от должности или заключению в тюрьме на время от 8 месяцев до 1 года и 4 месяцев с лишением особенных прав и преимуществ. Лицо, виновное в умышленном сообщении заразы чужим или принадлежащим им домашним животным или употребит какое-либо средство для отравления чужого скота подвергается: лишению особенных прав и преимуществ и заключению в тюрьму от 8 месяцев до 2 лет».

В этом же «Уложении о наказаниях» определены меры по защите чиновников при исполнении ими должностных обязанностей:

«Ст.285. Кто осмелится побоями или другими насильственными действиями оскорбить чиновника, хотя и не в присутственном месте, однако же при исполнении им обязанностей службы, тот подвергается за сие:

заклучению в тюрьму на время от 8 месяцев до 2 лет с лишением некоторых особых прав.

Ст.286. Кто ругательными или поносительными словами оскорбит чиновника, хоть и не в присутственном месте, но, однако же, при исполнении им обязанностей службы, тот за сие подвергается: заключению в тюрьму на время от 2 до 4 месяцев».

Для государственных чиновников и учреждений «Уставом о службе» определен порядок проведения юбилеев.

«Ст. 663 (дополнение):

1. Празднование юбилеев лиц, состоящих на государственной службе, а также государственных учреждений не допускается без разрешения высшего начальства.

2. Равным образом не допускаются без надлежащего разрешения никакие предварительные распоряжения или подписи на пожертвования по поводу юбилеев, воспрещаются всякого рода сборы и подписки на пожертвования в среде лиц, состоящих под начальством или в служебной зависимости от юбиляров.

Дозволенными для таких празднований сроками могут быть:

а) для лиц - управление одною и тою же частью без перерыва не менее 25 лет.

б) для учреждений - полных полустолетий их существования.

4. Празднование юбилеев не должно служить поводом к представлению о наградах».

Ежегодно особо отличившиеся ветеринарные врачи государственной, земской службы и Военного Ведомства, преподаватели ветеринарного института указом Его Императорского Величества награждались орденами разной степени, а также переутверждались в чинах.

Право ежегодного представления к наградам предоставлено Министру Внутренних Дел (Уст. о службе, ст. 668).

Так, указом Его Императорского Величества от 1 января 1901 г. №1 было награждено орденами 59 ветеринарных врачей всех ведомств и преподавателей ветеринарных институтов. Подобные указы публиковались ежегодно.

В целях установления взаимных отношений между ветеринарными врачами, для распространения современных научных сведений и обсуждения мер к улучшению ветеринарного обслуживания в ряде крупных городов России были организованы «Общества ветеринарных врачей», действовавшие на основании Уставов, утвержденных Министром Внутренних Дел (г.г. Санкт-Петербург, Москва, Одесса, Орел, Варшава).

Ежегодно Министерство направляло в длительные зарубежные командировки авторитетных ветеринарных врачей и ученых для стажировки и изучения опыта этих стран в области ветеринарии. Отчеты о результатах командировок печатались в журналах и становились достоянием широкого круга ветеринарных специалистов.

При выходе в отставку устанавливалась пенсия.

«Пенсия ветеринарным чиновникам определяется по соразмерности лет, проведенных ими в действительной службе по ветеринарной части...» (Уст. о службе, ст. 505).

«Чиновник или нижний служитель, беспорочно прослуживший по ветеринарной части не менее двадцати лет, получает при отставке половину жалованья, а не менее тридцати лет - полное жалование» (Уст. о службе, ст.510).

«Ветеринарным чиновникам разрешалось получать пенсию и одновременно зарплату при условии, что они будут работать по ветеринарной части» (Уст. о службе, ст.522).

Семье чиновника, умершего на службе, также полагается пенсия и пособия.

применяется та пенсия, которая следовала бы мужу или отцу, если бы он вышел в отставку в день его смерти» (Уст. о службе, ст.111).

«Вдове и детям выплачивается единовременное пособие в размере годового оклада чиновника, проработавшего менее 5 лет, или двухгодовой оклад при службе более десяти лет» (Уст. о службе, ст. 527).

Государственная ветеринарная служба принимала активное участие в развитии земской (сельской) ветслужбы. Именно эта служба непосредственно выполняла лечебную работу, мероприятия по борьбе с массовыми заразными болезнями непосредственно в хозяйствах.

Развитие земской ветеринарной службы

Земская ветслужба сыграла важную роль в развитии лабораторной сети, в организации среднего ветеринарного образования, в надзоре за состоянием городских боен, ярмарок и базаров.

Ежегодно увеличивалось количество земских ветврачей. Если в 1870 году было всего 22 земских ветврача, то в 1902 году их количество составило 738 ветврачей и 1407 ветфельдшеров. Для оказания лечебной помощи, помимо разъездной, организовывались стационарные учреждения. В 1900 году таких учреждений было 846, а в 1914 году земства уже имели 1374 врачебных участка и 2638 ветеринарных фельдшерских пунктов.

Создание государственной ветеринарной службы способствовало развитию научных исследований, т. к. установилась тесная связь между потребностями производства и научными изысканиями. Решающее значение для развития науки дали успехи в естествознании, а для борьбы с интересующими болезнями - открытия Л.Пастера и И.И.Мечникова.

Именно в 60-90-е годы 19 века были открыты и описаны возбудители сибирской язвы, сапа, эмкара, столбняка, некробактериоза, мыта, пастереллеза, туберкулеза.

Л.С.Ценковский и И.Н.Ланге независимо друг от друга изготовили вакцину против сибирской язвы. Благодаря работам И.И.Равича, Е.М.Земмера и др. разработана система мероприятий против чумы крупного рогатого скота, Х.И.Гельман и О.И.Кальнинг получили диагностический препарат маллеин против сапа лошадей, Н.А.Холодковский, М.И.Романович, К.И.Скрябин

начали работы в области гельминтологии. Работы Г.М.Прозорова положили начало развитию ветеринарного акушерства в России.

Высокую ценность в области патанатомии имели работы К.Г.Боля и Н.Д.Балла, в хирургии - Л.С.Сапожникова, М.А.Мальцева, И.Ф.Гаевского. Работы Г.А.Полюты, И.И.Шантыря, А.А.Раевского и др. положили начало развитию ветфармакологии, а труды М.А.Игнатьева, А.В.Дедюлина, А.П.Остапенко, Н.Н.Мари, М.И.Романовича заложили основы для ветеринарной санитарии и ветсанэкспертизы.

Безусловно, успехи ветеринарной науки создали в начале 20 века базу для борьбы с болезнями животных.

К сожалению, успешному внедрению этих разработок не способствовал низкий уровень обеспеченности ветеринарными кадрами.

очень медленно: в 1902 г было 2928 ветврачей, в 1905 г - 3216, в 1911 г -3958, в 1916г - 4422.

По сообщениям ветеринарной печати, в Германии в 1911 г. имелось 6500 ветврачей, и высказывалось опасение о возможном «перепроизводстве» специалистов этой профессии.

После революции 1917 года новому Правительству необходимо было решать проблему широкого распространения массовых болезней и гибели скота, дефицита ветеринарных кадров и недостаточного уровня научного обеспечения ветеринарных мероприятий.

Во многом этому способствовали Первая мировая и Гражданская войны, в результате которых сеть ветеринарных учреждений были в значительной мере разрушены, при этом в стране отсутствовал полноправный орган по руководству ветеринарной службой.

Вопрос организации структуры государственной ветеринарной службы был рассмотрен на Всероссийском совещании ветеринарных специалистов в апреле 1918 г., организованном Народным Комиссариатом Внутренних Дел.

Делегатами были приняты рекомендации об учреждении Коллегии

ветеринарного отдела, Главного ветеринарного Совета при НКВД и ветеринарных отделов при губернских и областных Советах.

В соответствии с этими рекомендациями в мае 1918 г. в Народном Комиссариате Внутренних Дел был организован Центральный ветеринарный отдел во главе с Коллегией, а в августе и октябре 1918 г. было предложено образовать ветеринарные отделы в областях, уездах и городах с подчинением их исполкомам Советов Депутатов.

Таким образом, была создана основа для объединения ветеринарных учреждений страны.

Важную роль в строительстве государственной ветеринарной службы страны сыграли Всероссийское совещание ветеринарных специалистов (июль 1918 г.) и Всероссийский делегатский съезд ветеринарных работников (май 1919 г.).

На этих совещаниях был одобрен принцип единства советской ветеринарии, рассмотрено положение о центральном органе, а также организационной структуре губернских и уездных служб, о необходимости организации борьбы с массовыми болезнями животных на правительственном уровне с утверждением государственных программ, а также все вопросы, касающиеся ветеринарной деятельности (ветеринарно-санитарный надзор, подготовка кадров, снабжение медикаментами и биопрепаратами, вопросы экспорта и импорта, финансирование и т.д.).

Важным в историческом плане было решение съезда о передаче всей ветеринарной службы из Народного Комиссариата Внутренних Дел в Народный Комиссариат Земледелия.

По данному решению съезда был принят декрет Совета Народных Комиссаров «Об объединении управления ветеринарной частью в Республике» от 8 октября 1919 г., подписанный В.И. Лениным.

Придавая большое значение участию ветеринарной службы в профилактике и ликвидации массовых болезней, в развитии животноводства, обеспечении населения страны доброкачественными продуктами питания,

Правительство постоянно уделяло внимание службе и оказывало помощь в ее развитии и укреплении.

Вот только некоторые декреты и постановления Совнаркома и Совета Труда и Оборона:

«О мерах прекращения и предупреждения чумы крупного рогатого скота в пределах РСФСР» (11.09.1919 г.);

«О предоставлении ветеринарным врачам и фельдшерам отсрочки от призыва на военную службу» (24.03.1919 г.);

«Об освобождении ветеринарных врачей и фельдшеров от трудовой мобилизации» (9.06.1920 г.);

«О мероприятиях по борьбе с заразными болезнями домашних животных» (24.05.1921 г.);

«О положении ветеринарного дела и ближайшие его перспективы» (24.06.1926г.);

«О состоянии ветеринарного дела в СССР» (декабрь 1928 г.);

«О положении ветеринарного дела в СССР и его нуждах» (постановление ЦК ВКП(б), май 1929 г.);

«О мероприятиях по дальнейшему укреплению ветеринарного дела в РСФСР» (1929 г.);

«Об улучшении деятельности ветеринарной службы» (июньский пленум ЦК ВКП(б), 1934 г.).

В последующие годы эти вопросы систематически рассматривались в указанных органах.

В этих документах предусматривалось выделение дополнительных финансовых и материальных средств на дальнейшее укрепление и расширение сети ветеринарных учреждений, повышение ответственности местных органов власти за оказание помощи в проведении ветеринарных мероприятий.

Решение задач, поставленных перед ветеринарной службой, немислимо

без расширения сети институтов для подготовки ветврачей и научно-исследовательских учреждений.

Уже в 1918 году, в дополнение к существующим, были открыты ветеринарные институты в Саратове и Омске, а в 1919 - в Москве и Ленинграде.

При создании институтов, несмотря на трудности того времени, Правительство уделяло большое внимание обеспечению их помещениями и оборудованием. Для студентов было предусмотрено снабжение их пайком наравне с красноармейцами, а для профессорско-преподавательского состава - академическим пайком.

Развитие системы научно-исследовательских ветеринарных учреждений.

Быстрыми темпами развивалась система научно-исследовательских ветеринарных учреждений. Первым был организован 31 января 1918 г. Государственный институт экспериментальной ветеринарии, переименованный в 1930 г. во Всесоюзный институт экспериментальной ветеринарии (ВИЭВ).

Институт выполнял функции головного центра научных исследований в области ветеринарии, и основной его задачей являлось изучение и разработка мер профилактики и борьбы с заразными болезнями.

В 1931 году завершилась организация Всесоюзного института гельминтологии им. К.И. Скрябина.

В этом же году был организован Государственный научно-исследовательский контрольный институт ветеринарных препаратов, который должен был осуществлять контроль всех биопрепаратов, проведение научных работ по изысканию новых препаратов и способов их применения.

В 1955 году открыт Всесоюзный научно-исследовательский институт ветеринарной санитарии, созданный на базе Всесоюзной лаборатории ветсанитарии и дезинфекции и др. учреждений.

В последующие годы были организованы Всесоюзный научно-

исследовательский институт вирусологии и микробиологии, Всесоюзный ящурный институт (ныне ВНИИЗЖ) и др. институты.

В настоящее время в составе Россельхозакадемии работает 15 институтов и 3 института - в ведении Минсельхоза России и Россельхознадзора (ФГУ «ВГНКИ», ФГУ «ВНИИЗЖ», ФГУ «ФЦТРБ-ВНИВИ»).

За годы советской власти в этих учреждениях выросла большая плеяда авторитетных ученых, признанных не только в нашей стране, но и за рубежом. Необходимо упомянуть некоторые научные школы, созданные этими учеными, в следующих областях:

гельминтология - К.И.Скрябин, Р.С.Щульц;

эпизоотология - С.Н.Вышелесский, С.Н. Муромцев, М.С.Ганнушкин, Я.Р.Коваленко, И.В.Поддубный, Р.А.Цион, В.П.Урбан и др.;

микология- А.Х.Саркисов, Н.А.Спесивцева и др.;

ветсанитария и ветсанэкспертиза - А.А.Поляков и др.;

клиническая диагностика - Г.В.Домрачев, Н.П.Рухлядов, А.В.Синев и др.;

терапия незаразных болезней - А.Р.Евграфов, Я.И.Клейнбок;

ветеринарная фармакология - Н.А.Сошественский, Н.П.Говоров, И.Е.Мозгов и др.;

ветеринарная хирургия - И.И.Магда, М.В.Плахотин и др.;

ветеринарное акушерство - Н.Ф.Мышкин, А.Ю.Тарасевич, Я.Г.Губаревич, А.П.Студенцов, Н.А.Флегматов и др.;

патологическая физиология - Н.И.Шохор, М.К.Долматов и др.;

анатомия животных - А.Ф.Климов, Д.М.Автократов, А.И.Акаевский, Б.А.Домбровский и др.;

зоогигиена животных – В.А.Аликаев, Н.М.Комаров, А.В.Озеров, А.П.Онегов и др.

Научные разработки этих ученых дали возможность практическим специалистам проводить мероприятия во всех сферах ветеринарной

деятельности по научно обоснованной системе.

Деятельность ветеринарной службы осуществлялась в тяжелейших условиях военного времени, периода восстановления разрушенного хозяйства, освоения новых технологий ведения животноводства (комплексы, специализация).

Более того, эпизоотическая обстановка в царской России в последние годы оставалась напряженной. Так, согласно официальной отчетности, в России только за один месяц - в январе 1911 года - было выявлено 23 неблагополучных пункта по чуме крупного рогатого скота, 125 — по повальному воспалению легких крупного рогатого скота, 472 - по сибирской язве, 65 - по оспе овец, 1024 - по ящуру, 113 - по классической чуме свиней, 449 - по бешенству.

Несмотря на это, благодаря принятым Правительством мерам по укреплению ветеринарной службы, самоотверженному труду ветеринарных специалистов, планомерному осуществлению комплекса организационно-хозяйственных и специальных мероприятий были достигнуты значительные успехи в ликвидации многих массовых болезней.

Уже в 1924 году Россия (Европейская часть и Сибирь), а в 1928 году Республики Закавказья были оздоровлены от чумы крупного рогатого скота, и это благополучие сохраняется до настоящего времени.

Важное значение для народного хозяйства и кавалерийских частей армии имело практическое оздоровление в 1930 году от сапа лошадей (окончательное оздоровление завершилось в 50-е годы).

В послевоенный период (1946-1966 г.г.) сведены к спорадическим случаи заболевания оспой овец и пастереллезом, инфекционной анемией лошадей, инфекционным энцефаломиелитом, контагиозной плевропневмонией лошадей, паратифозным абортom и др.

Большая работа проведена по ликвидации ящура на территории России.

Последняя крупная вспышка ящура зарегистрирована в середине 60-х годов, когда заболевание охватило большинство областей, как в Европейской части России, так и в Сибири.

Усилиями ученых всей страны была разработана эффективная вакцина, и в комплексе с организационно-хозяйственными мероприятиями болезнь была ликвидирована.

Практически с конца 80 годов прошлого столетия на территории России регистрировались спорадические случаи заноса вируса ящура с неблагополучных территорий соседних государств.

Огромный объем работы выполнен по профилактике и ликвидации сибирской язвы, прежде всего, по проведению широкой иммунизации животных, учету и содержанию в надлежащем состоянии скотомогильников, годы случаи заболевания регистрируются в единичных пунктах.

Трудоемкая работа выполнялась на протяжении многих лет по оздоровлению крупного рогатого скота от бруцеллеза и туберкулеза.

В разработке противобруцеллезных мероприятий активное участие принимали известные ученые: Е.С.Орлов, П.С.Уласевич, К.В.Шумилов, П.А.Триленко, Ф.П.Локтева, И.А.Косилов, А.А.Новицкий, В.Г.Ощепков, Л.А.Малышева и многие другие.

Большой вклад в оздоровление крупного рогатого скота от бруцеллеза внес профессор К.М.Солмаков (Казанский ветинститут) - автор вакцины из штамма-82.

Вакцина была широко применена в 1974 году, когда в России имелось 5305 неблагополучных пунктов, к 2000 году их количество сократилось до 54 пунктов.

Определенные результаты получены по прекращению распространения туберкулеза крупного рогатого скота.

Количество неблагополучных пунктов сократилось с 3335 в 1964 г. до 174 в 2000 г.

Большой объем работы выполнен советскими учеными в области

разработки ветеринарных требований по обслуживанию крупных животноводческих комплексов, особенно в части профилактики респираторных и желудочно-кишечных болезней молодняка, предупреждения маститов и нарушений репродуктивной системы маточного поголовья, разработки санитарных требований к производству доброкачественной продукции и систем защиты комплексов от заноса инфекционных болезней.

Дальнейшее развитие и совершенствование получила лабораторно-диагностическая сеть. Практически в каждой области были созданы районные или межрайонные ветлаборатории с подчинением их в административном плане руководителю ветслужбы субъекта федерации, а в методическом - Республиканской ветеринарной лаборатории. Создание этих учреждений значительно повысило эффективность оздоровительных мероприятий против многих болезней животных.

С 1930 года на базе ветеринарно-бактериологических лабораторий и станций по производству вакцин и сывороток начали создаваться биофабрики.

Только на территории России были организованы: Армавирская, Краснодарская, Ставропольская, Щелковская, Орловская, Читинская, Орская, Самарская, Тобольская биофабрики, Покровский завод биопрепаратов.

Практическая потребность ветеринарной службы России в биопрепаратах была полностью удовлетворена. Для руководства биофабриками при Наркомземе СССР был создан «Ветснабпром» (впоследствии - Главное управление биологической промышленности).

Создание Устава ветеринарии

Первые годы Советской власти деятельность государственной ветеринарной службы осуществлялась в соответствии с декретами и постановлениями Правительства страны.

РСФСР - прообраз Закона о ветеринарии.

Уставом были определены основные задачи, законодательно закреплена структура государственной ветеринарной службы, которая предусматривала единый орган управления в республике, губерниях и уездах, со строгой

вертикалью управления. Определены права и обязанности, как ветеринарных специалистов, так и владельцев животных.

Проведенная коллективизация, завершившаяся созданием в стране совхозов и колхозов, внесла определенные коррективы в задачи ветслужбы по обеспечению их благополучия, а также в требования по заготовке и переработке животноводческой продукции, правила при экспорте и импорте животных и т.д.

В этот период необходимо было объединить усилия ветеринарных служб союзных республик в общесоюзном масштабе. Поэтому с учетом разработанных в республиках уставов 27 октября 1936 года был утвержден Ветеринарный устав СССР, который установил единый принцип организации государственной ветеринарной службы на всей территории Советского Союза.

В последующем изменения, произошедшие в экономическом развитии страны в военное время и послевоенный период, потребовали совершенствования ветеринарного обслуживания, и 3 ноября 1951 года был принят новый Ветеринарный устав СССР.

Устав законодательно подтвердил существующую структуру управления госветслужбой и поставил задачу повысить уровень профилактических, лечебных и санитарных мероприятий в животноводстве, предусмотрел выделение материально-технических средств для укрепления ветеринарной службы.

Следующий Ветеринарный устав СССР был принят 22 декабря 1967 года и отражал изменения в организации ветобслуживания, связанные с переводом скота на промышленную основу, проведением концентрации и специализации в животноводстве, строительством крупных животноводческих комплексов.

В уставе определены задачи по всем направлениям ветеринарной деятельности, сохранен принцип организации структуры госветслужбы, дано определение государственной ветеринарной службы, конкретизированы учреждения, входящие в ее состав, установлены принципы взаимоотношений с ведомственной ветеринарной службой, владельцами животных и предприятий,

порядок установления карантина, а также права должностных лиц, осуществляющих государственный ветеринарный надзор.

После распада СССР назрела необходимость законодательно определить положение о государственной ветеринарной службе России.

14 мая 1993 года был принят закон «О ветеринарии», который отличался от Ветеринарного устава тем, что он был высшим юридическим документом в отечественной ветеринарии, принятым высшим Федерацией.

Закон изложен в 7 разделах, в 25 статьях по всем видам ветеринарной деятельности. Большинство положений и требований, проверенных временем, нашли отражение в этом законе.

Прежде всего, сохранена трехуровневая структура управления с едиными органами на федеральном, субъектовом и районном уровнях.

Принципиальным отличием этой структуры стало изменение названия Главного управления ветеринарии на Департамент ветеринарии, что повысило статус этого подразделения в структуре Министерства.

В субъектах федерации орган управления ветеринарии был выведен из сельскохозяйственного органа и подчинен непосредственно администрации субъекта; отменено бесплатное ветеринарное обслуживание, а также впервые за годы Советской власти для специалистов государственной ветеринарной службы установлена форменная одежда.

Именно эти меры позволили поднять ветеринарное обслуживание на новый уровень, соответствующий изменившимся формам собственности и организации ведения животноводства, во многом способствовали сохранению ветеринарной службы в условиях финансовых трудностей 90-х годов.

Таким образом, на протяжении всего советского периода и до начала 2000-х годов принципиально структура организации государственной службы практически не менялась. Изменения происходили только в названиях центральных сельскохозяйственных органов и органов управления ветеринарии:

Центральный ветеринарный отдел Народного Комиссариата Внутренних Дел (1918-1919 гг.);

Центральное ветеринарное управление Народного Комиссариата Земледелия (1919-1921 гг.);

Ветеринарное управление Народного Комиссариата Земледелия (1926-1931 гг.)

Главное ветеринарное управление Народного Комиссариата Земледелия (1931-1946 гг.);

Главное управление ветеринарии Министерства животноводства (1946-1947 гг.);

Управление ветеринарии Главного управления животноводства Министерства сельского хозяйства (1947-1955 гг.);

Главное Управление ветеринарии Министерства сельского хозяйства (1955-1986 гг.);

Управление ветеринарии Главного управления по производству и переработке животноводческой продукции Государственного агропромышленного Комитета (1986-1989 гг.);

Главное управление ветеринарии Государственного агропромышленного комплекса (1989-1990 г.г.);
продовольствия (1990-1992 г.г.);

Главное управление ветеринарии Министерства сельского хозяйства (1992-1993 г.г.);

Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства (1993-2004 г.г.).

Соответствующие изменения в названиях происходили на субъектовом и районном уровнях. Так, на районном уровне руководители ветслужбы в разное время были в должности главного ветврача района, заведующего ветлечебницей, главного ветврача райсельхозинспекции, начальника станции по борьбе с болезнями животных. Все эти изменения происходили в зависимости от совершенствования районных органов управления сельским хозяйством и технологий ведения животноводства.

Основательная реорганизация районного звена произошла в 1963 году,

когда на базе ветлечебниц были созданы станции по борьбе с болезнями животных. Их организация была связана с периодом «гигантомании», когда объединялись районы, мелкие колхозы присоединялись к совхозам, началось строительство крупных животноводческих комплексов, а обеспеченность ветеринарными кадрами на селе оставалась низкой.

Основной задачей ветстанций было оказание практической, организационной и методической помощи ветеринарным специалистам колхозов и совхозов.

Соответственно, штат станций по борьбе с болезнями животных состоял из начальника, главного ветврача, ветврача-эпизоотолога, ветврача-терапевта, ветврача-акушера, начальников эпизоотического и дезинфекционного отрядов.

Начальник станции одновременно стал государственным ветеринарным инспектором района.

При организации этих учреждений были предусмотрены серьезные меры их материально-технического и финансового обеспечения.

Представляет интерес история инспекторской функции государственной ветеринарной службы. В 1936 году была создана Всесоюзная государственная ветеринарная инспекция под руководством Главного государственного ветеринарного инспектора, которая в 1951 году была реорганизована в ветеринарную инспекцию при Управлении ветеринарии Министерства сельского хозяйства, а с 1963 года она входила в состав Главного управления ветеринарии Министерства сельского хозяйства.

В областях, краях, республиках, автономных округах как таковых инспекций не было, а эти функции осуществляли главные государственные ветеринарные инспекторы субъектов федерации, а в районах - государственные ветеринарные инспекторы районов.

Ветеринарным инспекторам предоставлялось право посещать в любое время подконтрольные объекты, независимо от их ведомственного подчинения, и давать обязательные для исполнения указания об устранении выявленных нарушений. Таким образом, инспекторские функции расширяли

федерального, субъектового и районного уровня, были непосредственной частью их работы, и для выполнения этих функций в России никогда не создавали самостоятельное ведомство.

Созданная в 1918 году структура управления государственной ветеринарной службой действовала до 2004 года и выглядела следующим образом (по состоянию на 2000 год):

Таким образом, в стране был один федеральный орган с вертикалью управления сверху донизу. Именно это делает службу ответственной за состояние ветеринарного дела в стране, а также мобильной и оперативной, что очень важно в части профилактики и ликвидации массовых болезней скота.

Надо отметить, что эта структура практически не отличалась от принципиальной схемы организации управления госветслужбой в царское время.

При формировании центрального органа управления его структура и штатная численность определялись из необходимости охвата всех направлений деятельности ветеринарной службы (по состоянию на 01.01.2000г.):

Руководители и специалисты отделов работали в тесном сотрудничестве с ведущими учеными по своему направлению, изучали и рекомендовали для внедрения передовой опыт, разрабатывали нормативную документацию, систематически выезжали в регионы и осуществляли тесную связь с ветслужбами на местах.

Важную роль в развитии отечественной ветеринарии сыграли ведомственные ветеринарные службы министерств и ведомств, которые Ветеринарные службы специализированных ведомств (Птицепром, Свинопром, Скотопром, Зверопром, Пчелопром и др.) осуществляли большую работу по подготовке высококвалифицированных кадров и внедрению передовых технологий ветеринарного обслуживания.

Правительством постоянно принимались меры по укреплению сети ветеринарных специалистов в колхозах и совхозах. Именно эта служба выполняла основной объем противоэпизоотических и лечебных мероприятий.

В хозяйствах строились ветеринарные амбулатории, изоляторы, осуществлялось оснащение дезинфекционной техникой, совершенствовалась организация труда ветеринарных специалистов.

В целях стимулирования и закрепления в сельской местности ветеринарных специалистов была установлена льготная пенсия за выслугу лет в размере 50% от оклада по достижении 50-летнего возраста и при наличии 25-летнего непрерывного стажа работы в животноводстве.

В соответствии с указом Президиума Верховного Совета СССР от 20.04.1949 г. ветеринарные специалисты за достижение высоких показателей в животноводстве удостоивались звания «Герой социалистического труда», за выслугу лет и безупречную работу награждались: по истечении 8 лет - медалью «За трудовое отличие», 10 лет - медалью «За трудовую доблесть», 15 лет - орденом «Знак Почета», 20 лет - орденом «Трудового Красного Знамени», 25 лет - орденом Ленина.

В 1949 году Правительством установлено звание «Заслуженный ветеринарный врач республики».

В этом же году установлен особый порядок оплаты труда ветеринарных специалистов, командированных для борьбы с особо опасными болезнями (суточные - 6% от оклада и второй оклад).

Для выпускников ветеринарных институтов, направляемых для работы в сельскую местность, установлен ряд льгот:

- обеспечение в течение первых трех лет бесплатными квартирами;
- выдача единовременного пособия в размере до 6 месячных окладов;
- первоочередная продажа легковых автомобилей и мотоциклов с улучшением их технического обслуживания.

Эти меры позволили создать мощную сеть производственной службы на селе. Если в 1953 году в колхозах работало 16905 ветеринарных специалистов, а в совхозах - 10992, то в 1987 году - соответственно 82400 и

90200.

В книге «История ветеринарии» И.Н.Никитина и В.И.Калугина подробно представлены все руководители, возглавлявшие ветеринарную службу, которые внесли достойный вклад в развитие и укрепление ветслужбы страны. Считаю необходимым отметить выдающиеся заслуги руководителя ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства СССР, кандидата ветеринарных наук А.Д.Третьякова и руководителя ветеринарной службы Министерства сельского хозяйства России,

более 20 лет возглавляли эти службы. О.З. Исхаков был инициатором и основным разработчиком закона «О ветеринарии», а также одним из активных участников создания Совета по ветеринарии стран СНГ.

В начале 2000 годов была начата реорганизация структуры государственной ветеринарной службы. Первоначально федеральная собственность ветеринарной службы была передана в собственность субъектов федерации, после этого госветслужба субъектов федерации перестала быть федеральной и была переведена на финансирование из бюджетов субъектов федерации.

Департамент ветеринарии был ликвидирован и на федеральном уровне были организованы:

- Управление ветеринарного надзора Россельхознадзора;
- Управление ветеринарии Федерального агентства по сельскому хозяйству;
- Отдел ветеринарии Министерства сельского хозяйства, который после ликвидации Агентства по сельскому хозяйству переименован в Департамент ветеринарии.

После проведенной реформы структура государственной ветеринарной службы России представлена следующим образом:

В результате реформирования в стране был ликвидирован единый орган управления ветслужбой, созданы три государственные ветеринарные службы, которые юридически и финансово не подчиняются друг другу, при этом количество специалистов госветслужбы, содержащихся за счет бюджетов (федерального и субъектового) значительно возросло. Ликвидация единого органа и вертикали управления сверху донизу, как правило, ведет к коллективной безответственности и дублированию функций этих служб.

Структура и штатная численность Управления ветнадзора Россельхознадзора и Департамента ветеринарии Минсельхоза России превышает сумарную численность этих двух федеральных органов ликвидированного Департамента ветеринарии, однако их структурные подразделения не охватывают все направления деятельности ветеринарной службы страны.

Подразделения Управления ветнадзора Россельхознадзора ориентированы на надзор, а не на организацию мероприятий по обеспечению ветеринарного обслуживания животноводства. В то же время в Департаменте ветеринарии создан только один малочисленный отдел по организации противоэпизоотических мероприятий, который не в состоянии разрабатывать стратегию и законодательную базу для профилактики и ликвидации особо опасных болезней, общих для человека и животных (сибирская язва, бешенство, бруцеллез, лептоспироз, туберкулез и т.д.), массовых болезней (ящур, африканская и классическая чума свиней, грипп птиц и др.), паразитарных болезней всех видов животных, болезней пчел, рыб, пушных зверей и т.д. Выпали вопросы организации лечебной работы, лабораторного дела, ветеринарной санитарии, контроля за безопасностью сырья животного происхождения, координации научно-исследовательской работы и др.

Таким образом, в результате реформирования в стране не был создан полнокровный орган по управлению ветеринарной службой.

Сложившаяся ситуация с организацией государственной ветеринарной службы и управления ею во многом явилась причиной ухудшения

эпизоотического состояния животноводства. По сравнению с 2000 годом заболевание бруцеллезом крупного рогатого скота увеличилось более чем в два раза. Бруцеллез овец распространился в регионы, где ранее не регистрировался, значительно увеличилось заболевание бешенством животных, медленными темпами идет оздоровление животноводства от лейкоза крупного рогатого скота. Появились новые болезни, такие как блютанг, африканская чума свиней, которые не регистрировались в стране на протяжении многих последних лет.

Распространение африканской чумы свиней нанесло значительный ущерб свиноводству.

Впервые в истории ветеринарии Председатель Правительства публично, через средства массовой информации дал негативную оценку работе службы и поручил Министерству сельского хозяйства России осуществить ее реформирование. Это решение о необходимости реорганизации поддержали руководители ассоциаций и союзов по производству свинины, птицы, рыбы, молока, которые внесли предложение о создании единого органа государственной ветеринарной службы с выстраиванием прочной вертикали управления сверху донизу.

Заключение

Созданная в 1868 году структура государственной ветеринарной службы существовала практически в неизменном виде на протяжении более 130 лет - до начала 2000 годов. Этот принцип построения службы оказался эффективным при различных политических устройствах России (царский, советский и постсоветский периоды), выдержал испытания двух мировых и Гражданской войн, отвечал требованиям различных технологий ведения животноводства (помещичьи хозяйства, колхозы, совхозы, крупные животноводческие комплексы, спецхозы и т.д.).

Во многом благодаря такой организации государственной ветслужбы достигнуты значительные успехи в ликвидации массовых инфекционных и

паразитарных болезней, она способствовала росту численности поголовья и продуктивности скота, при этом обеспечивая безопасность продуктов животноводства, а также охрану территории страны от заноса инфекционных болезней.

Работе ветеринарной службы со стороны государства, правительственных органов постоянно уделялось большое внимание, оказывалась необходимая материально-техническая и финансовая помощь для ее расширения и укрепления. Благодаря этому в России была создана мощная ветеринарная служба, организована сеть учебных заведений по подготовке ветеринарных кадров, сформирована сеть научно-исследовательских учреждений по всем направлениям ветеринарной деятельности, значительно расширена сеть лабораторно-диагностических учреждений, создана отечественная биологическая промышленность и т.д.

Ветеринарная служба России пользуется заслуженным авторитетом на международном уровне. Учитывая тяжелый и опасный труд ветеринарных специалистов, правительство устанавливало дополнительные меры их морального и материального стимулирования. К сожалению, в настоящее время большинство этих льгот отменено.

Ветеринария как профессия зародилась 250 лет назад. Международное эпизоотическое бюро объявило 2011 год «Международным годом ветеринарной медицины». Ветеринарные врачи всего мира, национальные и международные организации, учреждения будут праздновать 250-ю годовщину ветеринарии как отрасли.

Эффективность работы государственной ветеринарной службы во многом зависит от наличия сильной производственной (сельской) ветеринарной службы, которая является основным исполнителем противоэпизоотической и лечебной работы в животноводстве.

Без развития этой службы невозможно будет решать вопросы роста

поголовья скота и его продуктивности, получения безопасной продукции животноводства и, в конечном итоге, обеспечивать продовольственную безопасность страны.

Вопросы для самоконтроля

1. Возникновение профессиональной ветеринарии в России
2. Создание центрального управления ветеринарии
3. Преобразования в структуре центрального управления ветеринарной службы в 1901 г.
4. Основные задачи ветеринарного комитета
5. Штат ветеринарной службы
6. Инструкции по ликвидации чумы в 19 веке
7. Структура ветеринарной службы в Царской России
8. Особенности создания боен на территории России
9. Развитие международных отношений с ветеринарными службами зарубежных стран
10. Развитие научных исследований по наиболее распространенным инфекциям
11. Роль земской ветеринарной службы в борьбе с эпизоотиями
12. Роль Всероссийских совещаний ветеринарных специалистов в борьбе с эпизоотиями
13. Развитие ветеринарной службы в годы Советской власти
14. Разработка ветеринарного устава
15. Структура управления государственной ветеринарной службы в 1918 году

Библиография

1. Авилов, В.М. Организация ветеринарного дела в Российской Федерации (в развитии закона РФ «О ветеринарии» / В.М. Авилов. - Новосибирск, 2000. 428 с.
2. Алемайкин И.Д. Справочник по планированию в животноводстве и ветеринарии / И.Д. Алемайкин, В.Т. Громов, А.А. Никитенко. - Санкт-Петербург: Лань, 2011.
3. Ветеринарное законодательство / под ред. В.М. Авилова. - М., 2002. - 451 с.
4. Дмитриев А.Ф. Организация ветеринарной службы и противоэпизоотических мероприятий / А.Ф. Дмитриев, В.М. Сахно, В.В. Соловьев, А.Н. Кононов. - Ставрополь: «Агрус», 2008. - 488 с.
5. Никитин И. Н. Организация государственного ветеринарного надзора / И.Н. Никитин. - М.: КолосС, 2010.
6. Никитин И.Н. Организация ветеринарного дела / И.Н. Никитин. - СПб.: «Лань», 2012. - 288 с.
7. Сборник нормативно-правовых документов по ветеринарному и фитосанитарному надзору (контролю) / под ред. Н.М. Калишина, А.А. Сокольниковой, В.Е. Бердышева. - Санкт-Петербург, 2006. - Ч. 1. - 555 с.
8. Сборник нормативно-правовых документов по ветеринарному и фитосанитарному надзору (контролю) / под ред. Н.М. Калишина, А.А. Стекольниковой, В.Е. Бердышева. - Санкт-Петербург, 2006. - Ч. 2 - 448 с.